

# 低碳经济简报

## 两会特刊

2011年第3期（总第7期）

中国低碳经济发展促进会

2011年3月15日

### 【本期目录】

#### 本期关注

- 中国农村集中式生物质燃气利用瓶颈和出路.....1

#### 两会焦点

- 发改委：六大措施确保 2011 节能减排目标顺利实现.....4
- 工信部：淘汰落后产能年底全部完成.....5
- 能源局：“十二五”将形成 10 个亿吨级煤企.....6

#### 代表委员声音

- 两会绿色声音·尽快解决环保资金瓶颈问题.....7
- 调结构重创新保环境 代表委员谈转变经济发展方式.....9
- 贵州省长赵克志：不走先污染后治理的老路.....11
- 徐华清：“十二五”是实现温室气体排放目标关键期.....12
- 孙志辉委员：建立海洋生态损害补偿赔偿制度治理海洋污染.....16
- 海南代表委员：将海南纳入全国低碳试点省.....
- 人大代表褚君浩：制定低碳经济促进法.....
- 牛文元委员呼吁制定“低碳发展国家行动方案”.....

- 李长杰代表建议大力推广锂电新能源.....
- 张瀛岑:新能源对整个社会 and 环境保护起很大作用.....
- 新余市长魏旋君:打造新能源为主的新型工业城市.....

#### 提案议案

- 民建中央关于大力发展我国低碳城市的提案.....
- 民盟中央关于推动低碳城市建设的提案.....
- 民主中央:关于在北方林区发展和推广使用木质颗粒燃料的提案.....
- 政协委员建议为餐厨垃圾立法 垃圾强制每日上交.....

#### 低碳试点(五省八市)专题

- 广东省:低碳发展目标——2015 二氧化碳排放比 2005 年降 35%.....10
- 云南省:利用独特资源打造碳素硅谷.....12
- 湖北省:湖北“十二五”谋划低碳新生活.....14
- 陕西省:首次公布年度环保目标·减排成为治理重点.....15
- 辽宁省:实施“绿色大连”工程,倡导低碳生活.....17
- 深圳市:展开“提升城市照明设施”项目.....20
- 杭州市:每年安排 3000 万补助阳光屋顶示范工程.....21
- 南昌市:南昌成为低碳交通运输体系建设试点城市.....22
- 贵阳市:“一控二关三治四管”强化工业节能减排.....23
- 保定市:“中国电谷”·世界一流新能源产业园区.....23
- 厦门市:大楼“碳交易”厦门开全国先河·建筑被分配碳指标.....24
- 天津市:天津制定 2011 节能目标·单位 GDP 能耗下降 4% .....24
- 重庆市:持续加大三峡库区生态环境建设与保护力度.....25

#### 通讯员之窗

- 佛山市召开各区污染源在线监控系统运营与管理年工作年终交流会.....39

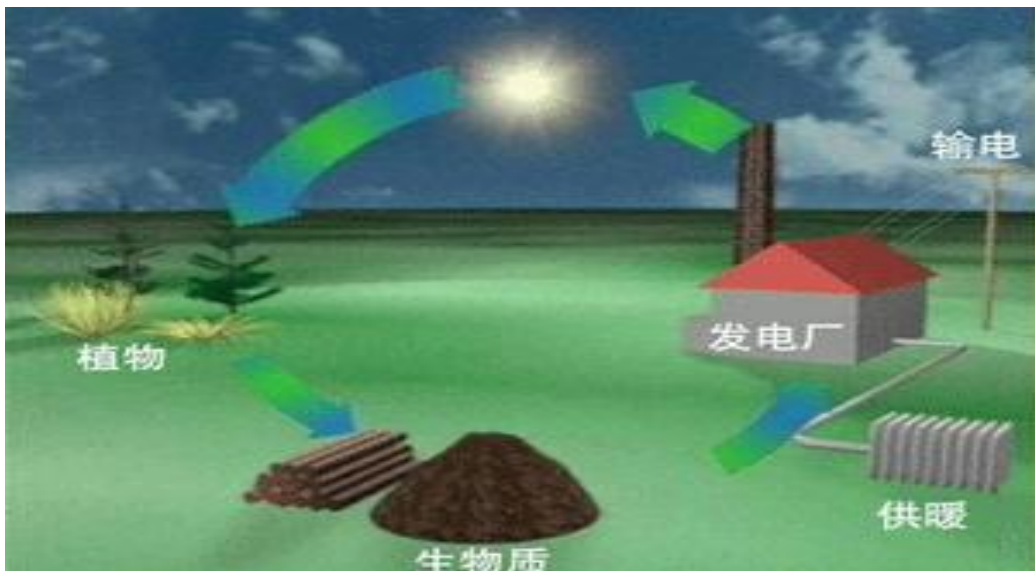
## 本期关注

# 中国农村集中式生物质燃气利用瓶颈和出路

大兴区魏善庄李家场村生物质气化站示范工程

延庆县东桑园村 300 户居民集中供气示范工程

### 调研分析



生物质作为一种新能源，具有可再生性、低污染性和分布广泛等特点。利用生物质作为替代能源，对降低二氧化碳等温室气体排放、对实现全球经济的可持续发展都有着积极的意义。

生物质能源转换主要有生物质直接燃烧、生物质发酵、生物质固化、生物质液化及生物质热解气化等技术。生产燃料气已逐渐成为农村生物质再利用的主要途径。生物质气化是利用农作物秸秆、木屑、稻壳等各种可燃生物质在缺氧状态下，加热反应的能量转换过程。秸秆是由 C、H 等元素和灰分组成，当它们被加热，只供应少量的空气时，发生热解反应，使 C、H 等元素变成 CO、H<sub>2</sub>、CH<sub>4</sub> 等可燃气体，产生的秸秆燃气通过输配管网输送到各个用户，既可供生产、生活直接燃用，也可通过内燃机或燃气轮机发电，进行热电联产联供。

目前在中国广大农村地区，生物质气化集中供气工程正在逐步推广应用。生

物质燃气在我国社会主义新农村建设过程中，特别是在改善农村生态环境、提高农民生活质量等方面发挥了重要作用。但是，作为新能源，与风能、太阳能等新能源产业相比，生物质能整体发展明显滞后，未体现出与国家战略需求相符的技术与产业发展速度，整体仍处于起步阶段，在产业化发展过程中遭遇种种尴尬。为此，中国低碳经济发展促进会组成专人调研组，不久前对北京市大兴区魏善庄李家场村生物质气化站项目以及延庆县东桑园村 300 户居民集中供气示范工程开展了考察调研。这两个项目同为北京市郊农村示范工程，项目资金投入都在几百万之上，可是在项目开展和运营过程中遇到各自不同的瓶颈，下面将展开叙述。

### 一、项目简介

大兴区魏善庄镇李家场村生物质气化项目，是北京市环保局示范工程。该项目于 2006 年 7 月动工，土建及设备安装总投资 270 万元（其中包括一座燃气浴池 30 万元），2007 年 2 月 2 日正式投入运营。该项目能有效利用秸秆、木屑、蘑菇包等 15 种农林废弃物，通过干馏技术生产以烷类为主的生物质燃气，主要供给村民炊事使用，副产物木炭供村民采暖或食品烧烤。

延庆县东桑园村生物质燃气项目技术和投资全部来自民间，作为北京郊区集中供气样板示范工程项目，从 2009 年 11 月 1 日直至当前，该企业为延庆县 300 户居民免费提供生活及取暖用气。项目副产品炭黑可以被加工成各种化工原料以及生物有机肥，目前已经有中试品；技术发明人（也是企业老总）还对设备进行改造用来开发生物质发电设备，为大功率生物质发电设备的开发奠定了技术基础，对解决农村电气化和促进小城镇发展具有重要意义。

### 二、运营现状

大兴区李家村此气站工程投入了大量的人力物力，前期运营基本顺畅，可供应李家场和张家场两个自然村共 250 户居民的日常用气。但由于运营过程中缺乏科学的统筹规划，后期没有投入跟进和专业队伍管理，供气经常中断，监测上的漏洞带来屡禁不止的居民偷气现象，推广宣传工作也较少，原本是示范工程的项目并没有起到很好的示范作用。

延庆县东桑园该工程从 09 年底开通供气 1 年多以来，供气期间居民普遍反映气体热值高，可供烧饭炒菜取暖洗澡等所有日常生活需暖，可以取代天然气和石油液化气；焦油含量低，未出现管路堵塞；供暖期间未因设备故障或其他原因出现停止供气现象，因此较为受到当地村民的欢迎。

### 三、问题与建议

从上述两个京郊农村集中式生物质燃气示范工程案例，我们可以看到农村生物质燃气在产业起步之时的窘境和艰辛，受到政策、管理、市场、技术等多方面

因素的限制,产业崛起任重而道远。大兴李家村项目运营管理主体为当地村集体,由于管理上不能很好地落实目标与责任制度,产业链和资金链也无法延伸下去;延庆县东桑园项目虽有专门的经营管理团队,但由于该项目资金完全来源于企业自筹,可持续能力和可拓展空间始终是有限的,还需要来自政策、社会和市场等多方面支持。

针对生物质气能源目前这种发展现状,促进会作为为政府、企业、社会三者服务、促进相互间沟通交流的一道桥梁,我们认为今后应该从以下几方面来针对性地开展工作:

首先,应该在全社会范围内加大生物质气化项目的宣传力度,对项目本身带来的巨大经济和社会效益以及与项目相关的产业链延伸加以宣传,调动社会融资的积极性,推动生物质能开发由政府扶持逐渐向商业运行模式转变。

其次,对于已经投入运营的样板示范工程,要充分做好示范工程的推广工作。做起来一个示范工程就要维护好一个,向社会推广好的经验,使示范工程进一步增强发展的内驱力,真正成为区域经济发展的重要增长点。对于有心增强科技成果转化力度、拓展科技成果转化范围的企业,要尽力调度各方面社会资源,帮助企业争取相关行业主管部门的认知和认可,为企业成果转化和产业升级营造良好的发展环境,争取配套资金扶持,加速企业技术优化升级,逐步完善气化设备,简化操作程序,建立完整的技术规程,形成完整的技术规程和产品标准,最终形成产品企业标准、国家标准和行业标准。

再次,通过高新技术论坛等方式打造全方位的交流与合作平台,开展生物质气产业高端的战略对话与交流,分析国内外生物质燃气技术与行业发展趋势,探讨最前沿的生物质气化和净化技术,充分实现官产学研多方互动交流,促进生物质燃气产业的发展。

#### **四、展望**

目前,我国农村生物质气化还处在起步阶段,切入的企业不是很多,技术和市场也还不够完善。企业化运作生物质燃气站,采取政府主导、企业运作、部门服务、市场化运营、物业化管理,最后农民直接受益的发展思路,是解决资金投入、安全管理、技术维修等实际问题的长效机制。生物质燃气产业作为“十二五”规划提出的生物质能战略性新兴产业的重要组成,在政府的支持和规划引导下,发展环境将会不断优化,在新的起点上轻装上阵,奋起直追。

鉴于延庆县东桑园村 300 户居民集中供气示范工程开拓新的发展空间之际,我会将作为企业的会持续跟进协助企业。望社会各界给予大力支持和关心指导!



## 两会焦点

### 发改委：六大措施确保实现 2011 节能减排目标



国家发展改革委副秘书长、新闻发言人李朴民在解读《关于 2010 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2011 年国民经济和社会发展规划草案的报告》时表示，2011 年我国将坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，扎实推进节能减排和应对气候变化工作，并通过六大措施确保减排目标顺利实现。

李朴民说，去年，可以说是节能减排工作力度不断加大的一年，我们坚持把节能减排工作作为构建“两型”社会的抓手，通过加大政府投入、完善政策促进节能减排目标的实现。今年，发改委将扎实推进节能减排和应对气候变化工作，力争实现单位国内生产总值能耗比上年下降 3.5%，二氧化碳排放强度下降 3.5% 左右，二氧化硫、化学需氧量、氨氮和氮氧化物四项主要污染物排放量均减少 1.5%。

为保证实现这些目标的，发改委将采取六大措施。主要措施包括：一是严格落实目标责任。做好“十二五”节能减排地区目标的分解，完善考核办法。二是加快重点工程建设；三是强化节能减排管理；四是大力发展循环经济；五是加强生态环境保护；六是积极应对气候变化。

摘自：人民网

## 工信部部长苗圩：淘汰落后产能年底全部完成

核心提示：2011年全国两会期间，中国经济网与凤凰网联合推出人物访谈栏目《民意代言录》。3月5日，全国人大代表、工信部部长苗圩在接受对话时透露，“三网融合”试点范围今年不会扩大。

全国人大代表、工信部部长苗圩在接受对话时透露，“三网融合”试点范围今年不会扩大，淘汰落后产能年底前将全部完成。

国外铁矿石运营商垄断价格

问：铁矿石定价方面，我们是如何跟国外大集团谈判定价的？

苗圩：这是由供求关系决定的，当然我们都知道，国外的三大铁矿石运营商基本上控制和垄断了整个价格。所以，我们也想了多种办法，比如说铁矿石来源的多元化，比如说增加废钢铁的回收、再利用。

淘汰落后产能年底全部完成

问：今年在淘汰落后产能方面有什么具体举措？

苗圩：我们原来确定的目标要在今年全部完成，包括了18个行业。去年的完成情况不错，今年作为收尾的一年，要把这个任务全部完成。

推动“两化融合”走向深入

问：在信息化和工业化结合方面，今年有什么举措？

苗圩：在“两化融合”方面，我们按照五中全会提出来的要求，要在深度上做文章。“十一五”期间，我们只是作了一些试点，作了一些尝试，今年可能在更大的范围、更深的融合方面，再进一步做文章。

物流网络建设在无锡试点

问：物流网络的建设今年能够推进到什么地步？

苗圩：物流网络现在是一个趋势，无锡已经开始了这方面的试验，我们想由小到大，由浅入深，逐渐把这个网络建立起来。“三网融合”范围暂不扩大

问：“三网融合”在今年能推进到什么程度？

苗圩：现在已经有12个城市在试点，情况还是不错的，大家各有各的模式，我们希望通过试点来克服一些困难，最后再全面推向全社会。但今年还是搞试点，不会进一步扩大。按照计划，在2012年以前，“三网融合”都还是试点阶段。今年工业形势整体向好。

问：您觉得今年总体的工业形势会有什么挑战？

苗圩：总体上，我们对形势的判断还是好的，在国际金融危机以后，我们战胜了很多的困难，现在起稳、向好，回升的态势还是明显的。今年最重要的任务仍然是在保持一定的增长速度的前提下，提高工业增长的质量，转型升级，把提高质量的工作做好。

摘自：中国经济网

## 能源局：“十二五”将形成10个亿吨级煤企

记者从正在召开的全国煤炭工作会议上获悉，到2015年，我国将形成10个亿吨级、10个5000万吨级特大型煤炭企业，全国煤矿采煤机械化程度达到75%以上，千万吨级煤矿将达到60处。

今后国家能源局将重点科学制定“十二五”发展规划，根据东中西部资源赋存情况、开采外部条件，合理确定煤炭开发强度。并且进一步加快推进煤矿企业兼并重组，坚持统一规划、整体推进，稳步推进矿业权整合，积极支持大型企业集团发展。除此之外，还将稳步建设大型煤炭基地，使大型煤炭基地成为能源稳定供应的重要保障和调整煤炭产业结构的主要载体。

这次会议是国家能源局成立以来召开的第一次全国煤炭工作会议。会议的主要任务是，研究部署“十二五”煤炭工作。会议提出，“十二五”期



间是构建新型煤炭工业体系，实现煤炭工业健康发展的重要时期，到2015年，我国煤炭工业的目标是：开发布局明显优化，资源配置及勘查规范有序；煤炭生产以大型煤炭企业、大型煤炭基地和大型现代化煤矿为主，基本形成稳定供应格局；科技创新取得新进展，煤炭工业面貌进一步改善，重特大事故大幅度减少，安全生产形势明显好转；资源综合利用和循环经济较快发展，采煤沉陷区治理取得较大进展，矿区生态环境明显改善；棚户区改造基本完成，职工生活质量进一步提高。

摘自：中国证券报



## 代表委员声音

### 两会绿色声音 尽快解决环保资金瓶颈问题

“两会”正在北京召开。今年是“十二五”开局之年，也是新世纪第二个十年的开启之年。在这次“两会”上，“十二五”规划正式出台。用中国科学院-清华大学国情研究中心主任、国家发展规划专家委员会委员胡鞍钢的话说：中国的“十二五”规划是世界上最早提出的绿色发展的国家规划。

在胡鞍钢看来，这不仅表明中国已经与发达国家保持同步，甚至意味着中国有可能在绿色发展上先行一步。在“十二五”规划提出的24个指标中，涉及绿色的指标就占了三分之一(8个)，是真正意义上的“绿色发展规划”。可以说，绿色发展是“十二五”规划的最大亮点，也是中国积极应对全球气候变化的具体行动方案。

#### 尽快解决环保资金瓶颈问题

环保资金匮乏是一个多年不解的大问题。全国人大代表陈飞在接受《第一财经日报》采访时表示，为解决环保资金缺乏的问题，可以考虑发行“环保彩票”的办法。

“目前我国在环保资金来源上，还缺乏有效的财政制度保障。”陈飞对记者说，我国还没有建立起有利于财政投资稳定增长的政策法规体系，同时也缺乏系统的环境保护税收筹资政策。他解释说，我国现行税制中大部分税种的税目、税基、税率的选择都未从环境保护与可持续发展的角度考虑，与国际上已经建立起来的环保型税收体系覆盖面大、征收力度强、划分细致、易操作的发展趋势还有很大差距。“例如我国的资源税并不是真正意义上的环保税。”他说，因为它主要是针对使用诸如煤、石油、天然气、盐等自然资源所获得的收益而征收的，其目的不是促进国家资源的合理开发与有效使用，而是调节从事资源开发的企业因资源本身的优劣条件和地理位置差异而形成的级差收入，由于收入大部分归地方，实际上鼓励了地方进行资源开发。

陈飞认为，近年来，我国彩票市场持续火热，为社会福利、体育事业提供了极大的资金支持，发行“环保彩票”既可以解决长期以来环保资金瓶颈问题，又可达到全民参与、解决大量的就业问题的目的，在国际上也可以展示中国对环境保护的创新方式和行动做出的努力。“如果当前没有更好的方式解决环保的资金瓶颈问题，不如先行试点尝试发行‘环保彩票’，如果效果明显可向全国推广。”

陈飞建议, 环保彩票可借鉴现有福利、体育彩票的整个发行模式、渠道和架构, 实行资源整合; 如现阶段政策不允许发行新的专项彩票, 可在福彩、体彩中增设“环保彩票”项目, 等时机成熟后再分离操作; 定期对环保彩票对环保事业的助力效果进行评估, 并向社会公布, 以确保钱能真正用在刀刃上。

据记者了解, 此前有报道称, 湖北省环保厅曾公开表示, 有意向社会发行“环保彩票”, 解决环保资金的不足。早在 2001 年, 上海、陕西等地的环保部门也有发行“环保彩票”的建议。但由于彩票是一种特殊的商品, 为保证其市场的规范, 发行要求非常严格。民政部门对此事并不看好。但目前“环保彩票”在国外已经推行。有报道称, 2010 年, 日本限量发售了首个大型彩票“绿色巨奖”, 该彩票主要是宣传绿化环保和艺术文化振兴, 让更多玩家体会中奖的喜悦, 同时提高绿色环保意识。

### **应设立城镇环保运营专项基金**

全国工商联 7 日下午透露, 已经向政协十一届四次会议提交了一份题为《关于设立城镇环境基础设施运营专项基金的建议》的团体提案。这份提案, 由全国工商联环境商会负责起草。以“团体提案”的形式向“两会”提交, 显示了对这问题的重视。

该提案称, 近年来, 随着污水、垃圾处理设施建设进程的不断加速, 我国城镇环境基础设施运营资金短缺问题也日益突出, 直接影响到环境设施效益的发挥和减排效果的显现。该提案列举了四大问题: 已建成的环境基础设施运营资金缺口较大。由于污水、垃圾收费机制不健全、征缴率低, 致使大量环境基础设施不能正常运行。在建的环境基础设施运营资金问题将更加突出。据住建部数据, 目前全国正在建设的城镇污水处理项目 1949 个, 总设计能力约 5500 万立方米/日。这批污水处理项目大多分布在中西部地区以及县城以下的中小城镇, 这些地区经济欠发达、财政困难、收费机制尚未建立, 设施建成后, “建得起、养不起”的问题将更加突出。污水垃圾处理收费不足, 难以满足运营需求。2008 年我国建成县城污水处理厂 427 家, 处理能力 961 万立方米/日。而全年所有县城的处理费收入仅为 12.5 亿元, 平均每吨 0.36 元, 离 0.8 元/吨的收费标准相距甚远。垃圾处理收费情况更不容乐观, 2008 年我国建成城市垃圾无害化处理厂 509 家, 处理能力达 31.5 万吨/日, 垃圾无害化处理量为 1 亿吨。而同年城市垃圾处理收费仅为 23 亿元, 平均每吨仅为 23 元左右。

日益严格的环境排放标准和要求将提升运营成本。以污水处理为例, 现行《城镇污水处理厂污染物排放标准》对污水处理厂的排放标准提出了更为严格的要求, 每吨污水处理成本将由目前的 0.8 元提升至 1.2 元。该提案认为, 为弥补污

水、垃圾处理收费不足，提高环境基础设施的运行效率，带动和促进环保产业的发展，当务之急是设立城镇环境基础设施运营专项基金，对设施进行“末端补贴”，以保证我国节能减排目标的实现和可持续发展战略的实施。在具体建议中，该提案提出，可设立“城镇环境设施运营专项基金”，借鉴美国清洁水州立滚动基金的设立办法，由中央、省、市三级财政每年按照一定比例投入设立，中央财政从国债资金或以奖代补基金中拿出一定份额，省、市两级财政从污水垃圾处理费收入中拿出一定份额。基金设立后由省级建设部门统一进行管理。在基金补贴对象上，该提案建议，基金补贴对象为中西部地区及收费不到位地区的已建污水、垃圾处理等环境基础设施。补贴前提一是当地需在规定期限内建立健全污水垃圾处理收费机制，二是设施运行负荷率和环境绩效需达到相关要求。而对于不在基金补贴范围内，同时市场化发育较好的环保项目，该提案建议，如收费标准不足以维持其运营，基金还可以为其作为低息或无息贷款。

摘自：第一财经日报

## 调结构重创新保环境 代表委员谈转变经济发展方式

回顾“十一五”，我们取得举世瞩目的成绩，但一个不容忽视的事实是，从过去五年节能减排、服务业增加值和就业比重等指标的完成情况看，我国调整经济结构的任务依然艰巨。近日来，全国人大代表、政协委员在两会的审议审查和讨论工作中，围绕加快转变经济发展方式积极建言献策。

### 调整经济结构 培育新兴产业

“虽然经济总量很大，但附加值不高，走的是扩张型和资源消耗型增长路子，现在必须增强转型的紧迫感。”全国人大代表、浙江正泰集团股份有限公司董事长南存辉说。政府工作报告和“十二五”规划纲要草案高度重视经济结构调整，并明确提出加快培育战略性新兴产业。全国政协常委、国家发改委原副主任王金祥认为，今后要特别关注战略性新兴产业发展，从规划引导、统计监测、布局优化、重点突破等方面进行协调部署，但同时也要注意避免无序发展。河北省邯郸市是老工业基地、资源型城市，产业结构不合理。全国人大代表、邯郸市代市长郑雪碧说：“十二五期间，我们将瞄准由重变轻、由粗变精、由黑变绿目标，引导投资向传统产业升级改造、战略性新兴产业、现代服务业、生态环保等领域倾斜。”

“在推进经济转型的过程中，既要注重存量调整，更要注重增量调整，因为增量优化形成的技术、成本、能耗等优势可以对存量产业形成强大的竞争压力，这

样，可以更多地运用市场手段加速对存量的优化。”衡水市市长高宏志代表说。

“政府工作报告讲到，今后五年经济增长率为7%，2011年增长率为8%，也就是说在后面的几年将有所下降，这将为转变经济发展方式提供空间。”全国政协委员、著名经济学家厉以宁说。

### **推进自主创新 打造科技强国**

“创新驱动，是我国经济从低端向高端转变的需要。”全国人大代表、中国科学院党组副书记方新说，“关键要通过自主创新，真正提升产业的核心竞争力，形成自有品牌。”一汽集团董事长徐建一代表介绍，去年我国汽车产销量均超1800万辆，居全球首位，但是我国不是汽车强国。他说：“我们必须加快技术创新，提升核心竞争能力，打造世界一流的自主研发体系，实现轿车开发的全面自主化。”晶龙集团1996年建厂时只有十几名员工、3台单晶炉，通过自主创新，如今已成为单晶硅产量和晶体硅电池产量世界第一的高科技企业。“变中国制造为中国创造，关键要依靠技术创新。”晶龙实业集团董事长兼总经理靳保芳代表说。“核心技术不能受制于人。”全国人大代表、广西柳工集团有限公司董事长王晓华代表说，“如机械行业的液压件，90%还依赖进口，使我国企业在走出去受到限制。目前，我们对企业主要考核产值和利润，而在企业技术改造、重大战略性基础件的攻关方面考核不足。”王晓华代表说。

### **促进绿色转型 实现和谐发展**

“在转变发展方式时，要综合考虑、平衡协调，不能头痛医头、脚痛医脚。要把环保放到更加重要的地位，大力推进节能减排，促进经济的绿色转型。”全国政协委员唐大智说。湖北咸宁是后发地区。咸宁市委书记黄楚平代表说：“现实中一些同志片面认为，当务之急是努力缩小与发达地区的差距，不急于发展低碳经济，以免自缚手脚。但我认为，咸宁决不能走以牺牲环境为代价、先污染后治理、边污染边治理的老路，一定要敢闯新路又少走弯路，要在绿色、低碳方面领先一步，抢占先机。”佛山的南庄镇因为陶瓷产业发达，过去被称为“雾庄”。这两年，当地加快转型升级，原有75家企业转走了62家。“对留下的13家企业，我们引领他们发展总部经济、会展经济、研发经济等。到去年，它们的产值比原先75家企业时的产值还多出1亿元，达到11.8亿元。”全国人大代表、佛山市委书记陈云贤说。全国人大代表、贵州三穗县委书记杨秀锡说：“贵州目前正处于加速发展期，要转变发展方式，就必须抬高工业发展门槛，守住底线，用长远眼光维护好贵州的资源优势，提升工业发展质量。”

摘自：新华网

## 贵州省长赵克志：不走先污染后治理的老路



贵州提出在“十二五”将实施工业强省和城镇化带动两大战略。在回应会不会重走别的地方先污染后治理的老路时，贵州省委副书记、省长赵克志明确表示，贵州在发展中可以吸取东部地区积累的经验教训，将以生态文明理念推进新型工业化，不会再走这样的老路。

赵克志说，贵州经济总量小、人均水平低、发展速度慢，最主要的是工业化、城镇化落后。在“十二五”时期，对贵州经济社会发展最有拉动力、而且目前比较薄弱的两个环节，就是

工业化和城镇化。2009年，贵州工业化程度系数为0.8，相当于全国上世纪90年代中期的水平，大体落后全国15年左右；城镇化率仅29.9%，与全国水平相差16.6个百分点，是全国城镇化率最低的省份，大体上也落后全国15年左右。贵州的贫困，表现在农村，根子在城市，解决“三农”问题的根本出路在于工业化和城镇化。为此，必须把“两化”作为贵州转变经济发展方式的重中之重和重要途径。

赵克志是在十一届全国人大四次会议贵州代表团记者会上说这番话的。他表示，工业化的过程是工业增加值占国民经济比重不断提高、二三产业就业人数占总就业人数比重不断上升的过程。没有工业经济的加速发展、加快转型，就没有经济社会的又好又快、更好更快发展。工业化与城镇化相互促进、互为动力。贵州在“十二五”时期重点实施工业强省战略和城镇化带动战略，主要考虑是为了增加就业，通过加快产业发展和推进城镇化，创造更多就业岗位，促进农村富余劳动力向城镇转移，使群众能够就地、就近充分就业、稳定就业，不断增加收入，加快脱贫致富步伐。

据介绍，贵州将工业发展的主要方向明确为：充分发挥贵州的比较优势，发展壮大特色优势产业，加快工业经济由粗放型增长向集约型发展转变，加快工业产品从原材料粗加工向精深加工和配套加工转变，加快工业企业由小到大、由弱到强转变，努力把贵州建设成为全国重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造基地和优质轻工产品基地，以工业经济的加速发展引领全省经济社会又好又快、更好更快发展。

同时，贵州城镇化发展的取向被明确为：突出自然、历史、文化和民族特色，加强城镇体系规划，加快建设一批各具特色的中小城镇，形成体系完备、分工合理、特色鲜明、组合有序的城镇体系，走具有贵州特色的山区城镇化道路。

赵克志说，贵州重点实施工业强省和城镇化带动战略，总体上要注意处理和把握好以下三个关系，第一，加快发展与改善民生的关系。第二，工业发展与保护环境的关系。第三，经济社会发展与人的全面发展的关系。领导干部开启发展的快车，人民就能坐上民生的快车。贵州将通过加速发展，尽快改善民生，特别是把保基本的安全网织得牢不可破。

他说，工业化具有比较效益，城镇化具有资源集约利用优势，贵州加快两化融合发展，就是为了更好保护生态环境，更高效地利用有限的土地资源，更快地提高城乡居民收入。贵州将在加快经济发展的同时，采取切实有效的措施，加强生态建设和环境保护，实现经济发展与环境相协调。为此，要做到四个坚持：一是坚持在发展中保护，在保护中发展。就是常说的既要绿水青山，又要金山银山。二是坚持走有贵州特色的新型工业化路子，降低能耗、物耗，减少污染排放，这一点在东部地区现在已经做得到。三是坚持发展园区经济、循环经济，实现集群发展、集聚、集约发展。四是坚持最严格的环境保护制度，加强生态建设和污染治理。

摘自：中国经济网

## 徐华清：“十二五”是实现温室气体排放目标关键期

在国家“十二五”规划建议中，首次明确提出把大幅降低单位国内生产总值二氧化碳排放作为约束性指标。而就在刚刚过去的2010年，极端气象灾害的频发，令普通民众对于气候变化和低碳发展有了更切身的感性认识。

作为国内研究能源环境、气候变化战略的权威专家，国家发改委能源环境与气候变化研究中心主任徐华清日前在接受南方日报专访时指出，“十二五”是实现我国2020年控制温室气体排放行动目标的关键时期，加快我国低碳技术和产业发展、创新控制温室气体排放体制机制的攻坚时期，也是我国在共同但有区别的责任原则下，树立负责任大国形象的重要时期。对于中国、特别是广东来说，要及早在国民经济和社会发展全局中通盘考虑温室气体总量控制目标问题，适当控制经济增长速度，严格控制能源消费总量，着力推动经济结构调整和发展方式转变。

对话人物：徐华清国家发改委能源环境与气候变化研究中心主任

## **“十二五”是实现控制温室气体排放目标的关键时期**

记者：您认为“十二五”时期对于低碳发展来说意味着怎样的战略机遇？

徐华清：“十二五”时期，我国宏观经济及其调控政策可能出现的新特点和国际气候变化谈判可能出现的新形势，将对我国低碳发展带来新的挑战 and 机遇。

第一，“十二五”是实现我国 2020 年控制温室气体排放行动目标的关键时期。如果各地没有在加快转变经济发展方式这一主线上下功夫，仍一味追求高的增长速度，到 2020 年即使实现了单位 GDP 二氧化碳排放下降目标，届时我国的二氧化碳排放总量及增幅仍将相当惊人。面对日趋强化的资源环境约束，“十二五”时期相应的各项宏观调控政策势必围绕着两型社会建设这一加快转变经济发展方式的重要着力点，进一步要求各地增强危机意识，走低碳、可持续发展道路。

第二，“十二五”是加快我国低碳技术和产业发展，创新控制温室气体排放体制机制的攻坚时期。低碳技术和产业既是战略性新兴产业的重点发展领域，也将对改造提升传统产业发挥重要的战略性支撑作用，不仅有利于培育新的经济增长点，也将为加快经济发展方式转变注入新的动力。“十二五”期间应着力培育新能源、节能环保、新一代信息技术、生物、新材料、新能源汽车等新兴产业，着力发展绿色服务业，着力构建以低碳为特征的产业体系。同时，还应加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的低碳技术创新体系，逐步建立碳排放交易市场，健全温室气体控制目标责任和评价考核制度，构建以低碳生活方式和消费模式为核心的全民参与的行动机制。

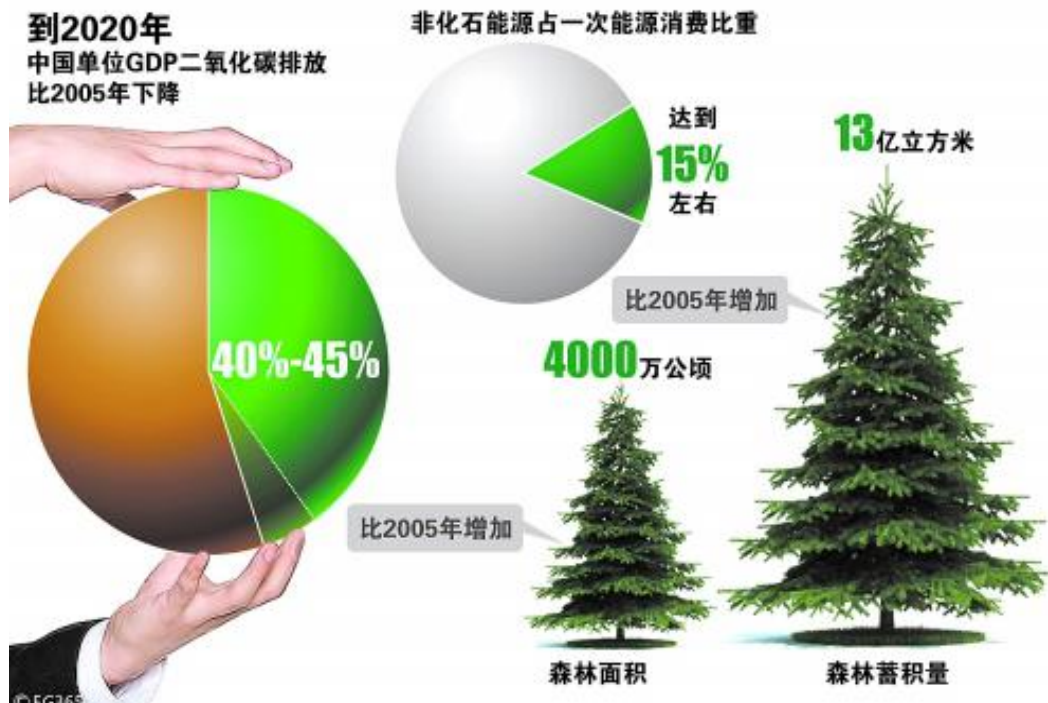
第三，“十二五”也是我国在共同但有区别的责任原则下，树立负责任大国形象的重要时期。坎昆会议并未完成巴厘路线图的谈判，各方在实质性问题上的分歧并未消除，当前及今后一段时期气候变化国际谈判任务仍繁重艰巨。国际社会不仅对涉及我国发展权益的全球长期减排目标、排放峰值、以及“国际磋商与分析”等议题十分关心，也对我国努力实现单位 GDP 二氧化碳比 2005 年下降 40%-45% 行动目标以及建立相应的统计、监测和考核制度的实践拭目以待。因此，通过开展低碳试点，探索具有中国特色的低碳发展道路，积累建立温室气体排放数据统计和管理体系的经验，既是我国应对全球气候变化的实际行动，也是在国际气候变化谈判中掌握话语权、发挥积极建设性作用的具体体现。

## **力争 2020 年二氧化碳排放控制目标达到峰值**

记者：对于中国、特别是广东来说，下一步发展面临着碳排放的刚性约束，面临碳关税、碳标签的直接威胁，应对气候变化已经作为我国经济社会发展的重大战略和加快经济发展方式转变和经济结构调整的重大机遇。但破解能源、资源

和温室气体排放的约束，是一个世纪性的难题。您认为要注意哪些问题，才能让低碳发展真正成为加快转变经济发展方式、又有效控制温室气体排放的双赢之策？

徐华清：一是要提高认识、高度重视，努力增强工作针对性和自觉性。正如汪洋书记所指出：实现低碳发展意义重大，必须立足当前，着眼未来，理清思路，率先探索，务实推进，抓紧实现低碳发展，培育经济新增长点，着力推动经济结构调整和发展方式转变，促进经济竞争力和可持续发展能力有较大的提升。开展国家低碳省试点工作，是广东“科学发展、先行先试”的重大实践，也是广东积极承担控制温室气体排放责任的迫切需要。只有使低碳发展理念成为各级党委政府、企业和人民群众的自觉行动，才能探索出一条具有广东特色的低碳发展道路。



二是要在“十二五”期间明确提出一个富有挑战性的二氧化碳排放控制目标。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中，首次明确提出把大幅降低单位国内生产总值二氧化碳排放作为约束性指标，并加强积极应对全球气候变化、有效控制温室气体排放，统筹国内合理控制能源消费总量、提高能源利用效率、调整能源消费结构、提高森林覆盖率等相关工作，这是体现长远利益和人民意愿的国家战略意图，也是进一步明确并强化了地方政府控制温室气体排放责任的指标。广东作为经济发展水平国内领先，总体发展已进入工业化中后期、能源对外依存度较大的东部发达地区，理应在“十二五”期间提出一个具有约束力的二氧化碳排放控制目标，并力争到2020年左右使全省的二氧化碳排放控制目标达到峰值，以便有效控制和合理引导产业与企业的发展，形成良



好的低碳生活方式和消费模式，为强化温室气体排放控制约束探索经验并发挥示范作用。

三是要及早在国民经济和社会发展全局中通盘考虑温室气体总量控制目标问题。除了人口增长外，影响温室气体排放的因素还涉及到经济发展速度、工业化进程、城镇化模式、消费模式、技术进步等。即使到2020年广东省实现单位地区生产总值二氧化碳排放下降50%的目标，如果未来十年地区生产总值年均增速保持在8%左右的水平，届时全省的二氧化碳排放量仍将有明显的增加，如果年均增速再提高一个百分点，意味着二氧化碳排放量增幅将进一步增大。面对国内外日益紧迫的控制温室气体排放新形势，需要广东在经济社会发展中及早提出温室气体总量控制目标，并以此刚性约束为基础，适当控制经济增长速度，严格控制能源消费总量，加强碳捕获、利用及封存技术的研发和示范。

### 广东可探索差异化二氧化碳排放控制

记者：广东作为国家低碳试点省，担负着为全国发展低碳产业体系、低碳生活方式和消费模式先行先试的重任。但是广东在开展低碳试点工作时，应该如何突出广东特色，科学制订目标，更好地引导产业、企业发展？

徐华清：一是在确保实现全省二氧化碳排放控制目标的前提下，充分考虑省内不同地区的发展水平和能力，在省内探索实行差异化二氧化碳排放控制目标，对经济较发达、二氧化碳排放量较大的珠三角城市试行二氧化碳排放总量控制目标，其他城市则可根据合理要求，自主确定减排行动目标，而对重点高耗能、高碳排放企业设定年度二氧化碳排放总量等指标。

二是在控制二氧化碳排放的体制机制创新方面，探索建立政府推动与市场运作相结合的控制温室气体排放体制机制，包括：建立差异化的二氧化碳排放考核制度；创造条件逐步开展限额二氧化碳排放权交易；探索建立低碳信贷、证券、保险、信托等金融体系，拓宽低碳发展企业融资渠道等。

记者：您曾经说过：“开展低碳试点最反对、最要防止的就是低碳概念的操作、低碳概念的标签。”但不可否认的是，现在我们身边的社会生活中，低碳、绿色、环保概念已经呈现泛滥的趋势。现实中有哪些“伪低碳”现象是您最反对的？广东在进行低碳试点的时候，又该如何把好“门槛关”呢？

徐华清：探索低碳发展道路是一项需要长期努力和实践的事业，也是一个动态的过程，一方面需要在经济社会发展过程中充分考虑资源环境约束，尤其是二氧化碳排放约束，引导全社会走低碳、可持续发展道路，另一方面则是以低碳为载体，如低碳产业、低碳建筑、低碳交通、低碳能源、低碳技术、低碳消费等，促进经济和社会发展的实质性转型。因此，在现实生活中最需要防止的就是低碳

试点省市的二氧化碳排放量仍出现快速增加的现象。建议广东合理确定经济增长速度，适当控制能源消费总量，提高行业和企业二氧化碳排放准入门槛，并与深圳市的低碳试点工作方案做好协调。

摘自：中国新闻网

## 孙志辉委员：建立海洋生态损害赔偿制度治理海洋污染

全国政协委员、国家海洋局原局长孙志辉 11 日告诉新华社记者，由于中国尚未建立有效协调开发与保护的海洋生态调控政策体系，海洋开发活动的生态环境代价尚未得到有效补偿，导致一系列海洋生态环境问题。

这些问题具体包括：近岸海域污染严重，海洋及海岸带栖息地损失，海洋生态系统结构失衡，生态多样性和珍稀濒危物种减少，海洋生态灾害频发等。一些海洋开发活动所导致的海洋环境突发事件，进一步加剧了海洋污染和生态破坏的严峻形势。

孙志辉说，对于海洋污染，目前缺乏可操作的海洋生态损害赔偿制度。虽然《中华人民共和国海洋环境保护法》第 90 条规定，对破坏海洋生态、海洋水产资源海洋保护区，给国家造成重大损失的，由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门代表国家对责任人提出损害赔偿要求。但由于缺乏可操作的行政法规、部门规

章及相应的技术标准，海洋生态环境污染事件所导致的海洋生态损害，最终只能由国家负担。

他认为，目前制定渤海保护的区域特别法条件已基本成熟。近年来，沿海地区已经在海洋生态损害赔偿领域作出积极探索。据介绍，浙江、山东等沿海地区正在开展本地区海洋生态损害赔偿的地方立法工作；天津、山东、广东等地海洋主管部门开展了向海洋生态损害责任者索赔的实践。“这些工作为国家层面的海洋生态损害赔偿立法提供了有益实践。”孙志辉说。

他建议，国家尽快启动建立海洋生态损害赔偿制度的立法程序，对海洋生态损害赔偿索赔的责任主体、赔偿范围及标准、程序，以及补偿赔偿金的使用管理等进行明确界定，从而为海洋生态保护提供经济调控手段和可持续的财政机制。

摘自：新华网

## 将海南纳入全国低碳试点省

海南代表团建议将海南纳入全国低碳试点省，以此落实海南省实施“全国生态文明示范区”战略，推动海南建设国际旅游岛进程。

建议指出海南已在省内开展低碳试点工作，探索不同模式。一是在海口市、三亚创意产业园、保亭呀诺达热带雨林景区开展低碳城市、城镇、园区和景区试点工作。二是中日合作琼海乐城太阳与水示范区项目通过运用“太阳经济”的理念和先进的技术及环保材料，将乐城岛逐步建设成为集节能环保、旅游观光、休闲度假和人居服务为一体的综合性生态城。三是保亭六弓乡将建立低碳发展实验区和新农村示范点。四是海南“开维低碳生态健康城”已完成初步规划编制，有望成为海南首家“低碳生活”小区。去年，我省成立了低碳经济政策与产业技术研究院，重点围绕海南低碳经济政策及发展战略、新能源及节能减排技术、低碳生活模式设计与示范区建设规划等方面的课题开展研究。

代表团为此建议国家将海南纳入全国低碳试点省，在海南省已经对低碳发展领域做出诸多尝试的基础上，把海南建设成“全国生态文明示范区”。

摘自：海南日报

## 全国人大代表褚君浩：制定低碳经济促进法

发展绿色经济、低碳经济是两会代表热议的话题，褚君浩代表就带来了一份《关于制定低碳经济促进法的议案》。“2010年我国太阳能电池组件的产量达8GW，占世界总产量的一半，但只有0.4GW用在国内，占世界的2.5%。我们消耗了大量能源制造了低碳产品，却大部分用于国外。”采访中，全国人大代表、中国科学院院士褚君浩举出的这两个数字令记者深思。

太阳能电池组件的产量如此之“多”，多到占了全世界的半壁江山，我们可谓是太阳能电池的生产大国。然而应用又如此之“少”，少到不及发达国家的一个零头，我们又成了太阳能电池的应用小国。对低碳技术和产品的应用不足，正成为我们国家发展低碳经济过程中需要重视的一个关键问题。

太阳能电池的应用不足，跟政策环境有关。我们有目前世界上最大的太阳能电池板，就建在上海虹桥枢纽屋顶上，但因为没有上网电价的补贴，对使用者来说，经济上并不划算。这样的工程可以用作示范，但想推广就需要政策保障。褚君浩说：“我们迫切需要制定上网电价等促进太阳能电池应用的法律。”

不仅仅是太阳能电池组件，还有不少传统、成熟、经济的低碳技术和产品，如外遮阳设施、门窗密封技术、墙体保温技术等，未能受到重视，还有很大推广空间。上海世博会也给我们很多启示。世博会应用和展示的技术很多并不深奥，效果却很好——如LED光源技术、雨水收集回用技术、直饮水系统、废物减量和资源化技术、智能电网技术等，完全可以制定推广计划，辅以相关政策，在重点区域和行业大规模推进。

在褚君浩看来，低碳经济发展目前面临两大问题，除了低碳产品市场应用少之外，还有一“少”，也就是核心技术“少”。“现在大部分高新的低碳核心技术在国外，企业如果不加强对核心技术的自主研发，就只能引进再引进，费力不赚钱。”

以LED产业为例，目前，我国LED产业已有一定的基础，但主要集中在下游。国产LED芯片大多是中低端小功率的产品，大功率、高亮度LED芯片的性能还远远落后于国际水平，80%以上的大功率LED依靠进口。

低碳经济不仅是应对能源和环境问题的需要，更是我们发展新兴产业的大好机遇。目前，发展低碳经济的一个关键是大力发展高新低碳技术，在“质”上提高发展低碳经济的基础；另一个关键是要有政策鼓励和引导低碳技术的广泛应用。《政府工作报告》中对这两方面内容均有涉及，既提出要“推广节能技术，运用节能设备”和“推进低碳城市试点”，也提出要“鼓励企业共同出资开展关键共性技术研发，共担风险、共享成果，对符合国家战略方向的项目，政府要从政策和资金上给予支持”。相信在大家的共同努力下，未来我国的低碳经济的产品应用和核心技术成果都将由“少”变“多”。

摘自：中国经济网

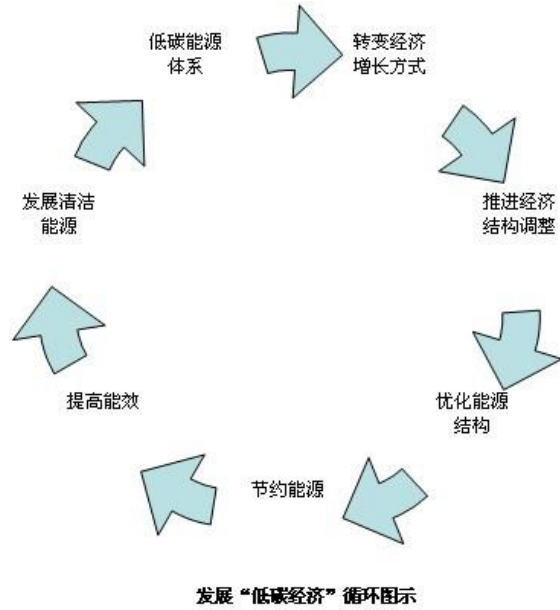
## 牛文元委员呼吁制定“低碳发展国家行动方案”

全国政协委员、国务院参事、中国科学院可持续发展战略首席科学家牛文元教授4日接受中新社记者采访时呼吁，尽快制定“低碳发展国家行动方案”，建立“国家碳补偿制度”，以推动中国实现低碳工业、低碳建筑、低碳交通、低碳城市和低碳生活。

牛文元提出，应由国家发改委、工信部、交通部、铁道部、城乡建设部、环保部、科技部等组成可操作的跨部门轮值机构，共同制定出覆盖工业、交通、建筑这3大高耗能领域和中国50个最大城市的“低碳发展国家行动方案”，设计相应的调控总量和约束性细则，形成一个具有国家意志的低碳发展蓝图，并作为

国家“十二五”规划执行附件，成为地方政府政绩考核的重要内容之一。

牛文元建议，跨部门轮值机构要下决心对中国规模以上企业和 50 个最大城市分行业、分类型、分产品进行一次基底详查，制定相应的“碳源碳汇平衡表”，形成以 2010 年为基础年的中国“碳足迹”档案。在此基础上，建立“国家碳补偿制度”，努力增加碳汇，加大对气候友好产业扶持力度，出台相应的仲裁标准、政府采购清单，设立具有中国特色的“碳交易”模式和碳定额管理制度。同时，积极推动低碳开发、低碳管理、低碳技术、低碳消费等一揽子政策法规建设，形成有效的法律体系，促进中国经济低碳发展、绿色发展、健康发展。



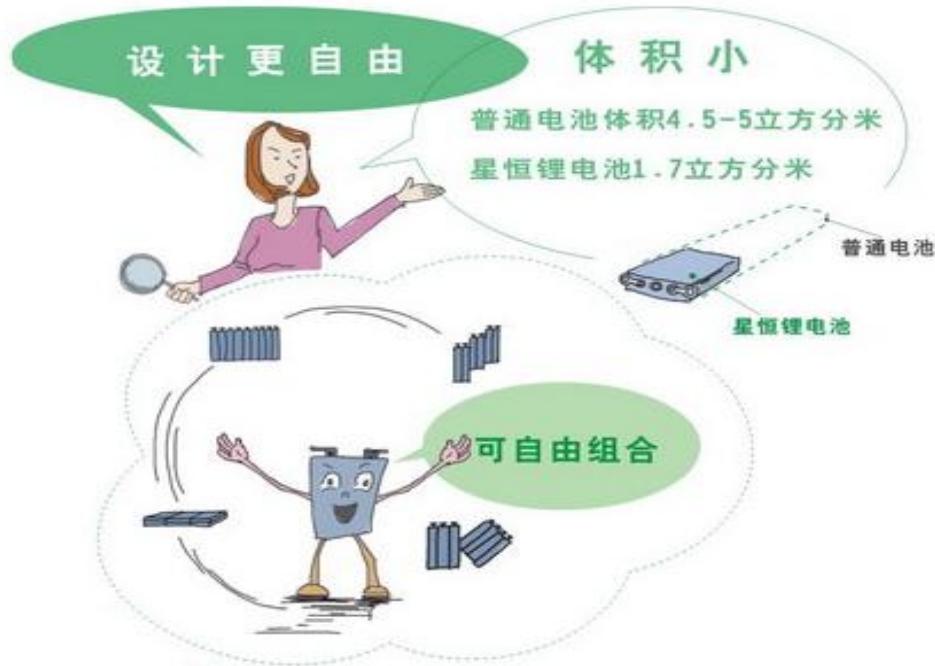
“饮用水是人类生存的基本需求，饮用水安全是民生工程的第一要求。”牛文元表示，针对近年来中国水资源数量和变化的变化，尤其是突发水污染事件频发、饮用水安全问题迫在眉睫等现状，今年“两会”他还将与众多委员联名提交《进一步加强中国饮用水安全保障的建议》提案：一是强化饮用水安全保障法律体系，加大查处力度；二是加强部门协调，形成饮用水安全保障合力，建立健全饮用水安全保障体系和应急机制；三是加强饮用水安全保障能力建设，为饮用水安全提供强有力的技术支撑。

摘自：中国新闻网

## 李长杰代表建议大力推广锂电新能源

全国人大代表、河南金龙精密铜管集团股份有限公司董事长李长杰在接受新华社记者采访时表示：“锂电池作为电动车用技术上已趋成熟，应该在我国大力推广应用。”

李长杰代表介绍说，为了发展农村市场，国家实施了“家电下乡”政策，有关省市将电动车纳入下乡补贴产品。但由于价格因素，目前中标的主要是铅酸电池电动车。铅酸电池属于易耗品，多次回收之后便无法使用，加上大多数人对铅酸电池的危害欠缺足够的认识或重视，往往会出现随意丢弃废旧电池的现



象。而且由于铅酸电池内部的酸液含有大量铅，电池酸液的流出不仅对环境造成污染，对人体健康更是危害严重。铅酸电池的污染要比尾气更严重。

李长杰代表认为，一方面，电动车保有量大量上升，另一方面，铅酸电池会带来严重问题，寻找绿色出行方案已刻不容缓，锂电车辆是目前电动车辆动力源的最佳替代品。在他看来，锂电池具有以下特点：一是作为锂电池电动车核心的锂电池，是一种在动力型电池领域经过长时间有效验证的新型能源，目前电动大巴和动车启动辅助电源上的使用均显示为安全。二是锂电池不论在生产、使用还是报废过程中，都不含有、也不产生任何铅、汞、镉等有毒有害重金属元素和物质，可以避免铅酸电池中的硫酸溶液及铅等有毒有害重金属造成的环境污染和人体健康损害。三是锂电池循环寿命远远高于铅酸电池，锂电池电动车的电池可使用4年，而铅酸电动车的电池使用寿命只有1年。

李长杰代表建议，首先政府要进行政策引导。其次，要对锂电池及其车辆生产企业给予资金、政策等扶持。锂电池电动车虽然具有环保、清洁、安全等特点，但价格上跟铅酸电动车相比较缺乏竞争优势，此外锂电池电动车作为一种新型代步工具，其推广还需要大量的技术投入、宣传投入。第三，限制铅酸电池及车辆的发展。建议政府采取切实可行的方法，对涉铅产品企业及流通环节加强管理。同时对生产铅酸电池及使用铅酸电池制造电动自行车的企业要明确替代及淘汰期限，加快其电动车的创新与转型的步伐。

摘自：新华网

## 张瀛岑:新能源对整个社会 and 环境保护起很大作用

全国人大代表、河南省工商联副主席、河南省天伦集团董事长张瀛岑做客新华网两会访谈，就能源结构调整等相关话题与广大网友进行在线交流。

[张瀛岑]2002年允许民营企业进入公共事业，我们也是在2002年那一年进来的。现在很多城市天然气运营都是民营企业，民营企业运营后，对社会和城市推动起到很大作用，就像我们所在的城市，过去没有进去的时候，包括餐饮业、酒店业、商业用气大部分用的是柴油、煤，但是我们进去之后，推动环保的天然气，因为它是很环保的燃料。可以说我们所进入的城市，商业、酒店业大部分用的是

天然气，对城市的环境保护，以及对蓝天白云的出现都有很大的作用。

但是气源很紧张，我们现在就感觉到，我们国家“十二五”规划里头20处提到新能源的问题，国家的政策只要积极支持，民营企业也好、国有企业也好，都会积极想办法开发新的能源。新能源过去只知道煤、煤制气、可开采天然气，现在气源很多，煤可以做煤制天然气、煤层气的开发，还包括石灰气等，各种新型能源都在研究开发，国家的政策要有这方面的导向，做的人多了，有很多新能源开采出来。新能源开采出来，对整个社会 and 环境保护起到很大的作用。

摘自：新华网

## 新余市长魏旋君：打造新能源为主的新型工业城市

作为科技部授予的唯一“国家新能源科技示范城”，新余市的新能源产业在短期内得到了爆发式发展。在短短的几年时间里，新余市新能源产业实现了从无到有、从小到大的历史性跨越，一批国内外知名企业纷纷入驻，形成了以光伏产业为核心，以动力和储能电池、风电、节能减排设备制造为补充的“一大三小”新能源经济板块，已成为在国内外有一定影响力的新能源产业基地。

主持人：今年是“十二五”的开局之年，在下一个五年计划中新余市自身以及从全省来说整体规划和目标是什么？

魏旋君市长：十二五期间，新余市将继续以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革开放为动力，以保障和改善民生为出发点和落脚点，积极融入鄱阳湖生态经济区，大力推进新型工业城、科技新城、生态文明城建

设,把新余建设成为国家新能源科技城和赣西区域中心城市,基本实现全面小康社会和城乡一体化。力争到2015年,生产总值达到1700亿元,年均增长15%;财政总收入280亿元,年均增长28.3%;城镇居民可支配收入年均增长13.5%。



主持人:创新、科技越来越被人们所重视,有人说:“未来国家之间的战争就是能源之战。”那么新余是怎样成为国家新能源科技示范城的?

魏旋君市长:新余新能源产业起步较早,在全国有一定的知名度和影响力。全市新能源产业基本形成了以光伏产业为核心,动力与储能电池产业、风电产业、节能减排设备制造业为补充的新能源经济板块,新能源产业对工业经济贡献率达25%左右。

新余被科技部批准为全国唯一的国家新能源科技示范城,主要是因为新余的新能源产业已有较好的基础,发展的潜力很大。而且新余举全市之力支持新能源产业发展,广大干部群众对发展新能源信心十足,干劲很大。

光伏产业方面,赛维公司主营业务收入突破200亿元,硅片全球占有量为20%。以赛维LDK为龙头,全市已基本形成“硅料—铸锭—硅片—电池—组件—太阳能应用产品”较完整的光伏产业链。目前,我市已注册成立光伏企业达31家,从业人员3万余人。

动力与储能电池产业方面,全市锂产品种类40多个,涵盖了动力与储能电池生产的多个环节。全市以碳酸锂为主的锂盐产能已达1万吨,占全国总产能的近30%,江锂、赣锋锂业两家企业电池级碳酸锂销售总量占全国的近三分之一,东鹏公司去年电池级专用氟化锂产量居全国首位。

风电产业方面,掌握了最先进的风电发电设备生产技术的力德公司已经启动建设永磁风力发电机和永磁电机一期项目,项目达产达标后年销售收入可达25



亿元以上。

节能减排设备制造业方面，领先世界技术先进水平，拥有自主知识产权的螺杆膨胀动电机已广泛应用于我国石化、冶金、电力、建材、轻工等行业。根据规划，新余将建设年产 1 万台螺杆膨胀发电机组产业基地。

主持人：如今环境越来越被人们所重视，处处也都在打宜居的牌，那么新余抓生态宜居宜业建设方面的有哪些成效？

魏旋君市长：新余把生态宜居宜业建设的重点放在推进新型城镇化方面。主要在以下几方面做了一些工作。

一是坚持规划先行，全方位完善城市功能，大幅提升城市的吸纳力、辐射力和承载力。“十一五”期间，新余市按照新型城镇化的要求编制城市规划，起点高，效果好。在全省率先把城市总体规划编修调整到 2030 年，把全市域范围纳入总规，在城市总规中开展城乡一体化研究。将工业园区作为现代化新城区来规划建设，切实提升新余国家高新技术产业园区的城市化水平。科学规划了 50 平方公里土地用于建设新能源科技城，规划了 20 平方公里的动力与储能电池产业园。同时，突出低碳理念，科学规划可再生能源建筑应用示范城市建设。2009 年 10 月，新余市被国家财政部、国家住建部评为全国可再生能源建筑应用示范城市。

二是注重项目带动，高起点推进生态新城区建设。充分利用孔目江、袁河、仰天岗等自然资源优势，突出“显山、露水、透绿”，大做山、水、绿文章。对仙来大道、抱石大道、仰天岗大道、仙女湖大道、孔目江湿地公园等进行了新建或改造，加快推进了高新区、孔目江新城、袁河生态新城、仰天岗国际生态城、高铁新区等建设，其中仰天岗国际生态城等项目都是投资数十亿元甚至上百亿元。项目的实施带动了城市生态环境建设的加强。建成区绿地率达 50.46%，绿化覆盖率达 51.67%，人均公园绿地面积达 16.01 平方米。2010 年，新余被评为国家森林城市。仰天岗森林公园被评为国家森林公园，孔目江湿地公园是全省唯一的国家级湿地公园。

三是统筹城乡发展，加快实现城乡一体化。新余作为全省统筹城乡发展一体化试点城市，切实发挥了“先行区”和“试验田”的作用。紧紧围绕“加快引农进城入镇步伐，推动农民向城镇集中，促进城乡一体化和中心镇建设”这一主线，大胆实践，努力创新，积极为全省统筹城乡一体化发展探索出一条新路。

摘自：大江网

## 提案议案

### 民建中央关于大力发展我国低碳城市提案

随着城市化进程的加速，城市的发展模式和发展轨迹成为全球关注的焦点。到2020年，中国的城市化率将达到58%-60%，届时中国的城市人口将达到8-9亿人，这势必会推动城市能源消费量和二氧化碳排放量的快速增长。因此，采取低碳发展模式，实现城市向低碳化转型，已成为城市化进程的内在要求。2010年，国家启动低碳省和低碳城市试点工作。广东、辽宁、湖北、陕西、云南5省和天津、重庆、深圳、厦门、杭州、南昌、贵阳、保定8市被列为首批试点城市。试点目标着眼于研究编制低碳发展规划，加快建立以低碳排放为特征的产业体系，积极倡导低碳绿色生活方式和消费模式。但总体而言，我国的低碳城市规划发展所需关键技术尚不明晰，相关部门也很难进行有效的引导、管理和评价。目前，我国低碳城市发展应该以下述战略目标为突破口：

1、能源低碳化。一是大力开发利用太阳能、风能、核能、生物质能、水能、潮汐能等清洁的新能源和可再生能源，逐步提高其在能源结构中的比重。二是加快研发煤炭制取氢气技术、氢气储存与运输技术、碳中和技术、碳捕获和埋存技术等，实现煤的清洁安全、高效利用。

2、经济低碳化。一是发展循环经济，将减量化放在优先位置，推进资源能源的循环利用和高效利用，推进节能减排，变废为宝，化害为利。二是实现经济结构的低碳化。经济结构决定经济发展的能耗总量和强度，也决定着温室气体的排放强度。因此，应该加快经济结构调整、实现产业结构的优化升级，严格限制高耗能产业的发展，避免重化工业过度发展，淘汰落后产能，加快培育战略性新兴产业和现代服务业，用高新技术改造传统产业。

3、社会低碳化。一是推行建筑低碳化。建筑的建设和使用是刚性碳排放的主要来源之一，目前发达国家建筑使用能耗占其全社会总能耗的30%-40%，我国的建筑使用能耗占全社会总能耗约28%，且还有上升趋势。二是推动交通低碳化。加大公共交通投入，创建低碳机动化城市交通模式。据测算，同等货物通过铁路运输的碳排放仅为高速公路的5%-20%；自行车作为零排放的交通工具，在城市有限空间内的通行能力是小汽车的20倍。三是引导消费方式低碳化。通过经济激励和宣传教育，促进居民在日常生活中选择低碳产品，减少能源浪费，如：尽量使用节能电器、节能灯、新能源小排量汽车，选择公交出行等低碳消费习惯。

4、排放低碳化。排放低碳化指在温室气体从城市系统排出后，通过人为手段对温室气体进行吸收和固定。排放低碳化一是扩大碳汇，即利用林木生长吸收二氧化碳的生态功能，通过植树造林、生物固碳，提高森林捕捉、吸收、储存二氧化碳的能力。二是研发和推广二氧化碳捕获与埋存技术，即通过人为技术手段捕获和固定大型发电厂所产生的二氧化碳排放。这将成为大规模减少温室气体排放、减缓全球变暖的比较经济、可行的方法。

摘自：中国网

## 民盟中央提案：推动低碳城市建设

记者从民盟中央获悉，该中央向全国政协十一届四次会议提交了《关于推动低碳城市建设的提案》。

民盟中央认为，2009年12月，我国政府哥本哈根气候大会上宣布了到2020年中国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%-45%的温室气体中期减排目标。这一目标的提出，标志着中国将正式步入温室气体排放控制时代。2010年国家发改委在广东等五省和天津等八市启动了低碳试点工作，规定了编制低碳发展规划、制定支持低碳绿色发展的配套政策、加快建立以低碳排放为特征的产业体系、建立温室气体排放数据统计和管理体系、积极倡导低碳绿色生活方式和消费模式等具体任务。

城市作为社会经济发展的中心，消耗着全球绝大多数的能源，是温室气体排放最主要的区域。但是，我国的低碳城市建设仍存在着一些问题，其一，我国城市低碳实践具有零散性和尝试性，尚未形成系统的低碳经济发展框架。其二，对低碳城市的内涵、建设路径及可能遇到的困难没有准确和充分的理解和认识，将低碳城市建设简单等同于循环经济、节能减排等内容，仅停留在城市发展低碳经济的层面，缺乏系统性的安排。其三，城市决策者对“碳减排”背后的气候变化及能源安全的相关背景了解不够，缺乏对发展低碳城市和低碳经济的准确把握，出现“赶时髦”甚至是为完成指标而拉闸限电的现象。

民盟中央建议：

1. 在城市规划的制定与实施过程中，合理考虑并提升低碳化指标因素。对城市建设的原有目标作出调整，在保障城市基本功能和经济稳定发展的大前提下，探索中国现阶段城市化高速发展与低碳化目标的协调与契合。抓紧研究和创新规划思路与编制技术，从城市整体的形态构成、土地利用模式、综合交通体系模式、基础设施建设以及固碳措施等几个方面来考虑，构建低碳城市系统。比如：运用

高速公路、高速铁路和电信电缆的“流动空间”，构建“新型巨大城市”；设计多中心的大都市空间结构，构建“紧凑型城市”；利用新兴产业和现代社会组织手段定位与划分城市功能性区域，避免重复的城市空间功能分区设置。

2. 建立节能低碳型建筑体系。第一，将高反射率、隔热效果好、环保型的建筑表面材料纳入建筑规范和推荐产品名录。采用高反射率的地表材料是减轻城市热岛效应直接而又廉价的方法，结合树木种植，可有效地降低市区温度，减少能量消耗，降低烟雾形成，提高城市空气质量。第二，以财政资助手段，加快建筑屋顶遮荫降温改造，以减少空调使用量。鼓励以小区为单位，统一规划施工，在屋顶及墙体加盖铺装材料或滤光遮阳的“双层表皮”来降低建筑物温度。第三，提高玻璃幕墙保温隔热标准，限制其面积比例，加快制定和完善建筑玻璃幕墙使用有关规定。

3. 完善工业领域节能减排措施。第一，出台配套政策，降低节能技改项目申报门槛，减少节能技改资金申请手续的繁复性，鼓励更多企业进行节能技术改造。第二，降低资源综合利用等税收优惠项目的申请门槛，以节约能量作为享受财政补贴的参考指标，调动企业减排积极性。

4. 推动服务业低碳发展。第一，实行建筑能效等级认定制度，并以财政补贴手段，支持节能技术和产品的推广和使用。第二，大力推广宾馆饭店、大型商厦、体育场馆等工程建设中的节能减排和低碳技术。

5. 推动移动源、分散源的节能减排。第一，对空调、冰箱等常用电器及终端用能产品实施严格的节能减排准入标准，结合退税、补贴等经济手段鼓励低碳产品消费。第二，依托网络技术的创新，创新工作方式，鼓励视频会议、雇员家庭办公，减少日常工作差旅和员工上下班的交通流量。

摘自：中国气象报社

## 中国民主促进会中央委员会 关于在北方林区发展和推广使用木质颗粒燃料的提案

木质颗粒燃料是以林区“三剩”即清林抚育、采伐和木材加工的剩余物为主要原料经压制而成的固体成型颗粒燃料。

近年来，民进中央一直关注北方林区利用林区剩余物生产木质颗粒燃料的研发推广情况。经多次实地考察了解到，民营科技型企业联合林场、院校、院所和政府有关部门已经研发成功利用林区剩余物生产木质颗粒燃料的技术和使用木质颗粒燃料连续自动供热的成套技术装备，拥有自主知识产权，具有规模化生产

能力，市场应用效果良好。应用实践证明，木质颗粒燃料是一种可再生生物质绿色能源。它的应用推广有利于森林抚育间伐、提高森林质量，有利于替代燃煤用于分布式能源，有利于节能减排和大幅减少空气污染。

在 2009 年 9 月召开的联合国气候变化峰会上，我国政府承诺到 2020 年森林面积比 2005 年增加 4000 万公顷，森林蓄积量增加 13 亿立方米，单位 GDP 能耗降低 40%。要实现森林面积和蓄积量“双增长”的目标，森林的清林抚育是提高



森林质量、增加森林蓄积的关键。目前清林抚育工作由于没有经济收益，仅采用传统的行政手段分配任务，难以确保清林抚育工作顺利进行。大量的清林抚育剩余物被丢弃于林间，造成资源浪费的同时也为森林火灾和病虫害的发生埋下隐患。最近北方林区安排的棚户区改造任务占全国林区棚户区改造任务的 90%

以上，改造后棚户区楼房大部分为林业局自行购买燃煤统一供暖。据估算，北方林区每年要烧掉燃煤 110 万吨，花费资金约 5 亿元。由于用能问题没有很好解决，部分改造后棚户区居民又转向使用原来的烧柴取暖，影响了棚户区改造实效。在北方林区推广使用林区剩余物生产木质颗粒燃料，不仅可以引导企业以市场化手段参与清林抚育，而且可以培育林区转型后的接续替代产业，解决棚户区改造后居民生活用能问题、全面高质量地完成林区棚户区改造任务，对于实现森林资源“双增长”目标、促进节能减排、改善民生等都有着十分重要的意义。

在北方林区发展和推广使用木质颗粒燃料，具有下列有利条件：

一、应用林区剩余物生产木质颗粒燃料作为生物质分布式能源替代燃煤能源已经初具规模。

民营科技型企业宏日新能源有限公司和吉林省辉南森林经营局合作，以自主研发的 3 项发明专利和 10 项自有技术为依托设计建造生产线，其颗粒燃料成型技术已经达到国外同类技术水平，原料的适应性方面还超过了国外同类水平，并设计制造了自动供料的专用锅炉，为 4 星级宾馆及当地林区职工住宅开展定点供热服务。使用木质颗粒燃料及配套锅炉，既可以集中，也可以分散，热效率达到 85%，成本与燃煤锅炉相当。燃烧设备经长春市环境监测中心站检测，烟尘排放浓度、二氧化硫排放浓度、烟气黑度均符合《锅炉大气污染物排放标准》的要求。

烟尘排放量只是目前最清洁的燃气锅炉排放标准的60%，二氧化硫排放量不到燃煤锅炉排放标准的2%，大大低于国家规定标准。根据有关规定，使用可再生生物质能源的碳排放为零。此外，设备还具备自动化和智能化功能，可以适应远程监控的要求。通过几年的摸索实践已经研发成功可以规模化连续生产的木质颗粒燃料生产线，并已在吉林省的辉南、汪清和蛟河建成三座木质颗粒燃料生产厂，产能达4.5万吨/年，同时还开发出适合林区居民使用的木质颗粒燃料炉具和适合集中供热需要的大中型木质颗粒燃料专用锅炉，累计推广供热面积已近80万m<sup>2</sup>，实现二氧化碳减排4.2万吨，宾馆、办公楼、居民住户等各类用户对供热的效果都满意。目前正在吉林全省范围内筹建锅炉运行网络集中监控中心、燃料配送中心、维修保障中心和燃料物流运输线，以形成先进的网络运营体系。此技术体系已经比较成熟，成为比生物质能源发电更符合国情的用生物质分布式能源取代燃煤等化石能源的成功范例。

## 二、林区可用于生产木质颗粒燃料的资源充足。

主要有3个方面：一是清林抚育剩余物。清林抚育是提高森林质量和林区防火防虫的关键措施，每亩林地至少可产生清林剩余物500kg。若将北方林区3.9亿亩林地年产清抚剩余物0.39亿吨用于加工木质颗粒燃料，可折合每年2340万吨标准煤。二是采伐剩余物和造材剩余物。根据采伐限额和目前北方林区林业产业加工情况，每年可产生采伐剩余物和造材剩余物1836.7万m<sup>3</sup>，可加工木质颗粒燃料918万吨，折合约550万吨标准煤。三是加工剩余物。林区开展木耳种植是转产后非常普遍和收益较高一种经营方法，废弃的木耳菌袋可加工成木质颗粒燃料。北方林区每年约产生废弃木耳菌袋数百亿袋，可加工木质颗粒燃料数百万吨。

## 三、推广木质颗粒燃料产业经济、社会、环境效益显著。

据有关部门测算，如果推动北方林区每年产生的清林剩余物全部转化为木质颗粒燃料，可以提供123万个就业岗位，实现产值500亿元，增加收入250亿元，节约3000万吨标准煤，减排二氧化碳0.75亿吨。开展木质颗粒燃料的生产和使用，不仅能促进森林资源“双增长”目标的实现，还能促进林区富余劳力就业，改善生活环境、提高生活质量，减少二氧化碳的排放，是一件一举多得的好事。

鉴于木质颗粒燃料产业显著的经济、社会、环境效益和广阔的发展前景，建议参考南方沼气推广的成功经验，结合北方开展的森林经营和棚户区改造工作，推进林区木质颗粒燃料产业发展。具体建议如下：

一、对林区木质颗粒燃料产业给予高度重视，尽快出台配套的扶持政策。新兴产业发展初期需要强力政策扶持，目前林区木质颗粒燃料产业已完成了从资源

到市场的产业链构建，但相应的配套政策尚待完善。比如，农业秸秆颗粒燃料的扶持政策并未涵盖林区木质颗粒燃料；对在林区新建木质颗粒燃料加工企业，应给予土地、税收等方面的优惠，制定企业参与清林抚育工作的具体办法，鼓励企业发展能源林基地，合理利用资源，增强产业发展后劲。创造条件，引导产业发展与清林抚育和林区棚户区改造相衔接，以此为契机，吸引社会资金投入林业生态建设。

二、参考农村沼气工程推广的政策和经验对北方林区木质颗粒燃料的生产和使用予以扶持。鼓励林区职工使用颗粒燃料取代传统的木料和燃煤，对改造后集中居住的棚户区使用颗粒燃料锅炉予以一次性补贴；对分散居住的林业职工更换颗粒燃料炉具同样给予补贴，对使用木质颗粒燃料予以适当补助；对城市周边中小燃煤锅炉改造为木质颗粒燃料锅炉也给予一次性补贴，为产业发展创造更为广阔的市场空间。

三、进一步扩大示范规模，合理布局，引导产业健康有序发展。林区木质颗粒燃料和配套的专用炉具在分布式能源需求市场上的竞争优势已经显现，其成功经验和做法亟待推广，是否可以考虑以地区或省为区域，开展木质颗粒燃料的推广工作。同时，为了避免无序竞争，促进资源的可持续利用，林业主管部门应积极对木质颗粒燃料生产进行引导和管理，合理布局，使林区木质颗粒燃料产业健康有序发展。

摘自：人民网

## 政协委员建议为餐厨垃圾立法 垃圾强制每日上交

此次全国“两会”上，部分政协委员建议应尽快立法管理餐厨垃圾，在制度上使其“变废为宝”。据悉，目前武汉各类餐饮企业日排放餐厨垃圾量约为800-1000吨，占垃圾总量的近1/6；武汉市城管局曾透露，力争年内出台《武汉市餐厨垃圾管理办法》。

### 餐厨垃圾流向三种渠道

国家统计局数字显示，2006年全国餐饮业零售额首次突破1万亿元，去年突破了两万亿元。九三学社中央常委、湖北省主委、湖北省政协副主席郑楚光表示，这一增长的背后是巨大的浪费，造成大量餐厨垃圾。这些垃圾主要通过地沟流入江河或混入其他生活垃圾填埋，或被非法加工成劣质食用油，或者被有偿收集作为喂养禽畜的饲料。这会严重污染环境，影响食品安全”，民建中央委员、海南省主委施耀忠介绍，根据清华大学的统计，我国城市餐厨垃圾年产生量不低

于6000万吨，这些垃圾处理不到位，会对市民的健康产生影响。

### 要求餐厅上交餐厨垃圾

施耀忠在提案中称，餐厨垃圾主要成分是蛋白质、粗纤维等有机化合物，可加工成优质饲料；废弃食用油脂可加工成橡胶、生物柴油等，“如果全国一年的餐厨垃圾都利用，相当于节约1200万亩耕地”。

本报记者昨在全国政协检索到的有关餐厨垃圾的提案中，无一例外地把制定《餐厨垃圾管理条例》作为首要建议。如民进中央常委、宁夏回族自治区政府副主席姚爱兴就建议，应制定法律，对餐厨垃圾集中收集，专业运输，集中专业处理。

施耀忠委员建议，餐厨垃圾应实施强制回收制：首先，回收处理要由取得城市垃圾经营许可的企业实施；其次，餐饮企业每日应上交餐厨垃圾，要用符合标准的收集专用容器、油水分离器等设备，在垃圾产生24小时内交由收运企业运走。

### 餐厨垃圾应先分类收集

民盟中央常委、上海市人大常委会副主任、同济大学副校长郑惠强认为，法律应规定餐厨垃圾分类处置。如过期食品和食品加工废料可参照餐厨垃圾的处置方法，由有资质的单位回收后，“资源化利用”为饲料或肥料；对于重新进入食品领域的废弃物，可施行登记制度，进行网络跟踪追查；同时为确保再利用产品品质，可采用建立标识系统，保障消费者知情权，推动食品废弃物进入循环经济系统。郑惠强说，对于不能“资源化利用”的，如有毒有害食品、被污染食品等，一律由有资质的单位回收后集中销毁，并建立处理档案，不得再次产生食品安全问题。

### 推进回收处理要走市场化之路

姚爱兴委员建议，无证收集者被取缔后，应扶持经环保部门认可的正规餐厨垃圾处置企业，同时政府应对其收集、处置及排放全程监督。

施耀忠认为，国家要稳步推行餐厨垃圾无害化、资源化处理的市场化进程。在推进前期，政府、餐饮企业、处置企业共担餐厨垃圾收运成本，中期逐步减少政府补贴，待市场完善后，由后两者共担餐饮、处置企业承担费用，充分市场化。

摘自：武汉晚报

## 低碳试点（五省八市）专题



## 广东：低碳发展目标——2015 二氧化碳排放比 2005 年降 35%

《2010 年广东低碳发展报告》指出，“十二五”时期，是我省“加快转型升级、建设幸福广东”，全面建设更高水平的小康社会，向基本实现社会主义现代化目标迈进的关键时期。广东必须承前启后抢抓科学发展战略新机遇，继续做好应对气候变化和低碳发展工作。要全面贯彻科学发展观，把应对气候变化与实施可持续发展战略、发展绿色经济结合起来，以转变经济发展方式为核心，以优化能源结构、提高能源利用效率、增加森林碳汇为突破口，以制度创新和科技创新



为动力，积极控制温室气体排放，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。

**广东低碳发展目标：**到 2015 年，力争全省单位 GDP 二氧化碳排放比 2005 年下降 35%左右；初步建立控制温室气体排放的市场机制和有利于低碳发展的体制机制，经济发展方式向低碳发展转型取得初步成效，低碳生活方式和消费模式理念成为全社会的广泛共识，生态环境有所改善；到 2020 年，力争全省单位 GDP 二氧化碳排放比 2005 年下降 45%以上；控制温室气体排放的市场机制和有利于低碳发展的体制机制得到不断完善，基本形成低碳发展占主导地位的经济方式，低碳生活方式和消费模式成为人们的自觉行为，生态环境得到显著改善。

蓝图已经绘就，充满绿色希望的低碳广东，令人振奋。2011 年，是广东省开展低碳试点工作的起步之年。今年广东国家低碳省试点工作的总体思路是以“加快转型升级、建设幸福广东”为核心，着力探索低碳发展体制机制，不断加强能力建设和基础工作。

摘自：南方日报

## 云南：利用独特资源打造碳素硅谷

碳素产品不仅可以作为优质能源，而且是工业发展不可或缺的还原剂，应用领域十分广泛。云南拥有相对丰富的矿电资源，并且依托这些矿电资源已经发展成为国内较大的有色金属初级原材料基地、国家高浓度磷复肥基地及以水电为主的能源基地。同时，有色、钢铁、化工、稀贵、建材等初中级原材料产品取得了长足发展，新兴原材料产品（如钛、硅、镍、镁等）开始起步，以初中级原材料产品为原料的延伸加工及新材料产业具备了一定的发展基础。

“就云南而言，电解铝和工业硅产业的发展，将为碳素产品提供巨大市场。”省工信委原材料处处长王宜国介绍，按照500万吨电解铝产能规划，年需求碳素将近300万吨；按照150万吨工业硅发展规划计算，年需求炭质还原剂近60万吨。全省拥有各类矿热电炉400多台，各类还原产品近300万吨，年需求碳素近80万吨。特别是用于多晶硅生产原料的工业硅生产，目前普遍采用木炭做还原剂，若能够利用小发路煤炭资源做原料开发出高品质的替代木炭还原剂，不仅是环境生态的福音，也将是多晶硅产业发展的福音。

碳素硅谷以昭通市彝良县工业园区为基础投资发展。彝良小发路煤矿属于全球四大优质无烟煤产区之首，是国际知名的稀缺煤种，原煤灰分低于6%、固定碳含量大于92%、发热量高于8500大卡，含硫低于0.6%，同时具有低磷、特低挥发份、低熔灰、易选等特点。原煤经过洗选和焙烧后，灰分可降到1%以下，硫含量可以降到0.04%以下，是生产炭素材料和矿热电炉还原剂的优质原料。截至目前，已经有4个企业进入园区：云南天力煤化有限公司利用小发路煤炭资源发展电石乙炔化工产业；瑞源水电开发有限公司正着力发展2万吨双氰氨、25万吨石灰氮产品；四川东泰集团同当地的云港硅业公司合作发展20万吨绿色高档金刚砂（碳化硅）；云南旺立达矿业公司利用小发路优质无烟煤、水电及硅资源条件，正在加紧建设30万吨高密度增温还原剂、20万吨增炭剂、5万吨炭电极等基础碳素产业项目。

摘自：昆明信息港

## 湖北：湖北“十二五”：谋划低碳新生活

今天，湖北省第十一届人民代表大会第四次会议分组审议了湖北省“十二五”规划纲要（草案）。作为全国首批5个低碳试点省之一，规划纲要（草案）提出，湖北“十二五”时期主要目标包括：以武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区建设为重点，大力发展循环经济和低碳产业，加强环境保护，促进生态修复。全省单位生产总值能源消耗比“十一五”期末降低16%，主要污染无排放总量比“十一五”期末明显减少，单位生产总值二氧化碳排放降低17%，重点水域水质进一步改善。



在规划纲要（草案）“加快构建现代产业体系”篇目，高新技术产业和战略性新兴产业被放在了制造业、建筑业等产业之前，排在第一位。湖北将加快培育新一代信息技术、高端装备制造、新材料、生物、节能环保、新能源、新能源汽车等战略性新兴产业，使之成为先导性、支柱性产业。此外，湖北还将坚持节约优先，节约集约利用能源、水、土地、原材料等资源，同时大力发展循环经济。湖北计划调整优化能源结构，非化石能源消费占一次能源消费的比重高于全国平均水平。大力发展节能、省地、环保型建筑。从严控制各类建设占用耕地，开展土地整理和复垦等，五年新增建设用地面积、建设占用耕地面积分别控制在10.23万公顷和4.4万公顷以内。

在“生态湖北”建设中，湖北将完善生态资源有偿使用制度，推行资源型企业可持续发展准备金制度。全面推行流域水污染治理行政首长负责制，加强三峡库区、丹江口库区、长江、汉江等重点区域水环境治理。严格执行污染物排放标准。工业废水排放达标率将达到98%以上。工业固体废弃物综合利用率要达到80%以上。

实行城市清洁空气行动计划，地级以上城市空气质量二级以上比例要达到80%以上。

摘自：新民网

## 陕西：首次公布年度环保目标 减排成为治理重点

陕西省环保厅日前首次向社会公布新年度的环保目标“数字清单”。在二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放总量方面，陕西省2011年将分别比2010年削减2%、2%、1.5%和1.5%；在列入环境统计的设区市空气质量达到二级和好于二级的天数：陕北不少于280天，关中不少于290天，陕南不少于305天。针对水污染，陕西省将多方面着手：一是设区城市集中式饮用水源地水质达标率保持在98%以上，城市集中式饮用水源地水质达标率保持上年水平，农村饮用水安全率有较大幅度提高。二是省内6条主要河流综合污染指数平均同比下降1%，其中渭河及主要支流化学需氧量浓度平均下降10%以上。三是为保一江

清水下北京，陕西省的汉江、丹江的出境水质将分别保持在II、III类标准，城乡环境安全处于可控状态。

陕西省环保厅宣传处副处长徐刚说，根据这份环保目标“数字清单”，陕西省环保系统还拿出了一份治理“清单”，要求主要污染物减排实现首年不欠账。为此，将关闭除利用煤矸石的循环硫化床锅炉外的所有10万千瓦以下小火电机组和所有水泥机立窑，城市污水日处理能力达到280万吨，启动实施关天经济区大气污染联防联控工程，争取两年内使所有入渭支流水质基本达到水环境功能区的要求。

摘自：新华网

## 实施“绿色大连”工程，倡导低碳生活

大连在推进全域城市化的过程中，在保持发展速度的同时，应当注重发展质量，特别是应当以低碳发展、资源节约、环境友好、生态文明为战略选择。市政协常委、民进市委副主委孙新生建议“十二五”期间建设低碳宜居城市应有更高目标。

### 弘扬低碳发展理念，完善低碳宜居城市建设规划

结合大连“十二五”规划的编制，抓紧制定完善低碳宜居城市建设发展规划，以低碳经济发展、低碳公共管理、低碳生活引领等为内容，统筹规划城乡经济发展、基础设施建设、公共服务体系完善、生态环境优化和居民生活质量提高等，加速推进低碳宜居城市建设。

### 转变经济发展方式，构建低碳产业体系

优先发展以低碳为特色的现代服务业，大力培育节能环保技术服务、生态工程咨询、碳交易等低碳服务业。调整淘汰高能耗、高污染、高危险的劣势企业和劣势产品及落后工艺。大力培育新能源和节能环保产业，努力使大连成为国家新能源和节能环保产业技术创新基地、高端制造基地。以发展安全高效生态农业产业为方向，推动都市型现代农业发展。以提高资源产出效率为目标，积极推进循环经济发展。

### 加大政策扶持力度，推动低碳技术进步

在财政扶持、土地供给、金融税收、人才激励等方面实行相对优惠的政策和措施。大力推进节能减排技术开发应用，通过技术创新减少碳排放。重视新能源技术研发，扶持建立市级新能源和可再生能源研发中心及高端技术实验平台，逐步改变能源结构。大力吸引国内外低碳研发机构在连建立研发中心和实验室，推动低碳技术的研发、应用、推广和产业化。适应低碳经济发展和低碳生活方式普及的需要，实行更加优惠的政策，吸引国内外低碳领域的高端人才到大连发展，增强城市低碳技术创新实力。



### 实施“绿色大连”工程，倡导低碳生活方式

结合实施“绿色大连”工程，制定和实施科学的、具体的、切合实际的普及低碳生活方式的行动方案。提倡理性节俭的低碳生活方式，使节能、节水、资源回收利用等尽快成为市民的自觉行动。鼓励市民选购小排量、低排放汽车，倡导市民更多地选择公共交通、自行车和步行等绿色出行方式，构建低碳城市交通模式。鼓励和引导市民选择使用环保建材、绿色家具和其他绿色日常用品，引领低碳消费方式。

摘自：大连天健网

## 深圳：深圳展开“提升城市照明设施”项目

据深圳市城管局介绍，为迎接大运会和贯彻落实市容提升行动，城管局承担12项城市照明提升工作，完成了9419万元计划总投资的立项和备案，目前全部进入招标程序。在城市照明提升行动中，将对41条道路路灯设施、原特区内180基高杆灯进行改造，更换18000余盏残旧老化灯具为节能型灯具，并安装2000多盏LED路灯，建设多条生态照明示范路。

据了解，此次深圳9419万总投资的城市照明提升项目中，对泥岗路、益田路、科苑路等41条路灯设施、管线改造计划投资3234万元，预计3月中旬开标，4月初开工建设，7月底完工；对原特区内老化的180基高杆灯进行改造，将投资1299万元，目前正在制定标书；投资1255万元，将原特区内残旧老化的18000余盏灯具和电器，更换为双功率节能型灯具和电器，此工程正在进行招标，预计7月底完工；选择科技园高新区和市中心区部分道路建设LED路灯示范工程，安装2000余盏LED路灯，包括投入874万元对科技园中区和南区的高新中一道、高新中二道、高新南一道、高新南二道、科技路、科技南路等33条道路路灯进行改造，投入2300万元对中心区福华一路、福华五路等26条道路路灯进行改造，目前两个项目已上网招标；而投入457万元对原特区内路灯设施进行清洗刷新，包括主、次干道路灯杆、灯具、灯箱等进行清洗和粉刷，目前该项目正在进行招标。

摘自：新浪地产

## 杭州：每年安排3000万补助阳光屋顶示范工程

为加快我市光伏产业发展，近日市建委、市财政局出台了《关于杭州市阳光屋顶示范工程配套补助资金管理暂行办法》（以下简称《办法》）。《办法》指出，配套补助资金标准将按照不低于财政部、住房城乡建设部上年对该项目补助金额的1/3进行配套。

《办法》指出，2011年至2013年，市、区两级财政每年要在年度预算中安排“阳光屋顶示范工程”配套补助资金，专项用于配套扶持我市已列入中央财政资金补助计划的太阳能光伏示范项目。其中，市本级财政每年安排3000万元。

《办法》要求，“阳光屋顶示范工程”年度实施计划下达后，由项目申报单位与市建委签订示范项目实施合同。项目申报单位凭该合同和市建委出具的《光伏发电建设应用示范项目开工确认联系单》，向纳税所在地的区财政部门申请拨

付35%的示范项目配套资金。项目完成安装后,项目申报单位凭市建委出具的《光伏发电建设应用示范项目中期验收联系单》,再度申请拨付35%的示范项目配套资金。项目经评估验收后,项目申报单位凭市建委出具的《光伏发电建设应用示范项目验收联系单》,申请拨付剩余30%的示范项目配套资金。

《办法》强调,专项配套资金应专款专用,任何单位或个人不得截留、挪用。对有提供虚假情况,骗取专项配套资金的;转移、侵占或挪用专项配套资金的;未按要求完成项目进度或未按规定实施项目建设的;未通过检测、验收评估的;不符合国家其他相关规定情形的,项目申报单位所在地的区财政部门应暂缓或停止拨付资金,收回已拨付的资金,并依法处理相关人员。

摘自:“中国杭州”政府门户网站

## 南昌:南昌成为低碳交通运输体系建设试点城市

在近日举行的国家低碳交通运输体系城市试点启动会上,南昌被确定为低碳交通运输体系建设试点城市。该项试点工作的主要内容包括建设低碳型交通基础设施,推广、应用低碳型交通运输装备,优化交通运输组织模式及操作方法,建设智能交通工程,完善交通公众信息服务,建立健全交通运输碳排放管理体系。

随着鄱阳湖生态经济区建设上升为国家战略,南昌市加快了低碳生态发展

的步伐。去年2月,成功入选国家低碳经济试点城市,又积极推进了由科技部、财政部、发改委、工信部联合开展的在全国10个城市开展“半导体照明路灯”(“十城万盏”)和“节能与新能源汽车”(“十城千辆”)示范应用推广工作。此次入选国家低碳交通运输体系建设试点城市,将有利于进一步推动南昌交通的低碳、便捷、畅通式发展。

摘自:新华网

## 贵阳:贵阳市“一控二关三治四管”强化工业节能减排

一“控”,即控制污染增量。累计否决不符合环保要求项目20个,涉及投资1.5亿多元。二“关”,即关停落后产能。累计关停贵阳金元铝业、贵州水泥厂、贵阳水泥公司等22户企业落后产能,涉及炼铁6.7万吨、电解铝3万吨、水泥169万吨、黄磷0.25万吨、造纸0.69万吨。三“治”,即治理污染。完成贵州美丰公司生产废水超低排放等11个污染减排重点项目治理任务;完成贵阳

制漆三厂等 24 户企业清洁能源改造；建成贵州轮胎公司蒸汽供热系统优化、黔能天和公司黄磷尾气发电等重点节能项目。四“管”，即强化执法监管。现场检查各类污染源 3600 余家次，完成 59 家重点污染源 108 套污染物在线监测系统安装和联网运行工作，派驻 19 名环保监督员对电厂及污水处理厂实施 24 小时现场监管，确保污染治理设施正常运行。通过实施执行惩罚性电价和停产整顿等措施督促 16 户企业完成节能整改任务。

摘自：中华人民共和国环保部

## 保定：保定“中国电谷” 世界一流新能源产业园区

把握新能源产业发展大势，抓住战略性新兴产业发展契机，中国电谷·保定国家高新区作为国内最具特色的新能源发展平台，正以强规模壮大产业集群、抓龙头引领产业发展、促创新推动产业升级，变“先发”为“领跑”，建设世界一流新能源产业园区。

### 一、独树一帜的新能源产业集群

保定高新区是国家级高新区之一，也是唯一以新能源为主攻方向的科技园区。2006 年以来，按照保定市委、市政府打造“中国电谷”战略决策，大力发展光伏发电、风力发电、输变电以及节电、储电与电力自动化装备制造六大产业，在新能源领域取得领先优势，“电”字号企业已超过 200 家。

1、成为国际光伏市场的“中国力量”。产业聚集产生强大带动力，保定高新区的光伏产业发展势头迅猛，已形成太阳能光伏产品研发、制造、应用完整产业链，并在光热发电、太阳能电站、太阳能建筑一体化技术领域取得突破，目前已聚集相关企业 60 余家，构成了完整的产业体系。建立起多晶硅、单晶硅、薄膜电池完整光伏生产体系。2010 年光伏电池产量已达 1000 兆瓦，国际市场占有率 10%。建成世界第二、国内唯一具有全产业链的多晶硅电池生产体系。拥有多晶硅提纯、薄膜电池等产业链核心项目。中国电谷已站在中国光伏产业发展前沿。

2、风电产业密集发展、创新互动。聚集超过 70 余家风电企业，涵盖风电整机、叶片、变流器、控制系统等产业链关键环节。建成中国最大的风电叶片制造基地，整机产能已突破 1000 台，位居国内三强；风电研发、检测等公共服务平台体系完备，形成集成创新高地。

3、输变电与电力配套领先发展。传统电力设备与新能源产业相互交融，在创新中活力四射。在输变电、新型储电和节电、配电领域，拥有天威、风帆为代表的多个行业领军企业和重大自主创新项目。凸显了中国电谷的“电”字优势。



4、产业品牌辐射优势全面彰显。中国电谷吸引了日本三菱、美国江森、中国国电、中国兵装、中航集团等国内外知名企业，产业聚集力持续增强。从2006年—2010年，中国电谷连续五年以年均30%以上的增速，成为区域经济强有力的带动引擎。2010年，全年实现工业总产值780亿元，增速超过30%。

## 二、位次领先的新能源龙头企业

保定高新区坚持自主培育和重大项目改进，土地、资金、政策、人才要素向重点企业倾斜，力促优质企业做大做强。



培育了光伏产业龙头企业英利集团。英利集团建立起了中国第一、世界第二的全产业链光伏电池生产体系，产品出口欧美多个国家。2010年英利公司光伏组件产量达到1000兆瓦，同比增长93.5%，实现销售收入120亿元，国际市场占有率达到10%，并成为中国第一家赞助南非足球世界杯的企业。

英利集团作为国内唯一真正实现从硅料生产到光伏系统工程的全产业链光伏企业，始终以“生产老百姓用得起的绿色电力”为使命，加大科技创新力度和品牌营销力度，通过工艺创新，已将单晶硅电池的转换效率提高到20%，多晶硅提高到18%，发电成本下降30%，进一步提升光伏发电的市场竞争优势，为光伏发电广泛应用做出了巨大贡献。英利集团自主研发的“熊猫”高效电池，采用N型硅材料，超薄硅片，双面发电，电池的平均转换效率达到了19.89%，属于当前最先进的光伏转换技术。2010年7月已实现规模化生产。

如今以中航惠腾、国电联合动力、天威风电、惠德风电为代表的风电产业集群突飞猛进。中航惠腾是中国种类最全、产能最大的专业化风轮叶片企业，拥有12个系列、近40种型号的产品，叶片单机容量涵盖65kW到3.0MW，叶片最长达48.8米。产品广泛分布在国内16个省的79个陆上风场和1个海上风场，2002—2008年一直保持国内市场占有率第一，目前已经成为中国规模第一、全球规模第二的风轮叶片专业化制造商。自2001年建厂，2004年实现产值0.6亿元，2008年20亿元，2009年22亿元。国电联合动力从2006年投资，2007年生产风电整机100台，2009年生产600台，2010年已突破1000台，销售额超80亿元。中航惠腾2001年入住高新区后，管委会为其在资金、土地、人才等方面提供多项优惠政策，有力促进了企业发展。国电是高新区2006年引进的一家

风电整机企业，由中国国电集团投资 11 亿元人民币成立，与世界两大风机设计公司之一的德国爱尔顿公司联合设计，生产 1.5 兆瓦风电整机(含叶片)。2009 年实现产量 600 台，销售收入超过 50 亿元，2010 年产量超过 1000 台，销售超 80 亿元，位居国内三甲。该公司正在与国外设计机构进行 3—5MW 海上风电机组的研发与试制。

### 三、动力强劲的自主创新体系

保定高新区积极营造有利于新能源产业发展的环境，2010 年全区投入研发经费超过 10 亿元，支持企业科技创新资金 3 亿余元。拥有“国家光伏材料与技术重点实验室”，“国家风力发电技术及设备重点实验室”等 5 个国家级实验室，24 家省级以上研发中心。

英利公司自主研发科技成果 500 多项，拥有十多项专利，掌握了世界最先进的太阳能光伏发电成套技术，硅片、电池和组件生产线均处于国际领先水平；科诺伟业公司是目前国内唯一拥有风电控制和逆变系统技术的公司，2010 年产能达到 1000 台。华翼风电是首家中科院院士组成的风电叶片设计、研发企业，2010 年 8 月 18 日其自主研发生产的首批 2.0 兆瓦 45.5 米风电叶片，在天津港装船运往韩国，结束了国外长期垄断风电叶片核心技术的局面。

### 四、人才为本，攻占行业高端

人才是企业发展的根本，也是保定高新区事业发展的动力之源和提升核心竞争力的关键所在。针对国内可再生能源专业技术人才相对匮乏的现状，保定高新区筑巢引凤，建立了专业人才对口培养基地，吸引大批可再生能源产业专业技术人才汇聚“中国电谷”。



为了增强对人才的吸引力，保定高新区实施人才战略，夯实发展根基，先后出台了《高级人才优惠政策》、《引进博士后研究人员优惠政策》等；为鼓励在科技研发和创新创业工作中做出突出贡献的人员，保定高新区每年设立专项经费给予重奖：2008 年，一次性拿出 80 万元重奖了 4 名技术研发带头人，2009 年奖励金额超百万元；保定高新区还开辟引才绿色通道，通过高新区人才市场，定期组织招聘会，实行企业入场招聘、应聘者入场全免费政策，根据企业需要还举办各类高级人才、重点项目与重点企业的专场招聘。建立了“燕赵人才超市”网站，面向全国为企业、个人免费提供求职与招聘信息，建立起了能够为企业和个人提供全

天候、双向选择的动态服务交流平台。

英利公司成功引进了国际光伏行业专家宋登元担任首席技术官，牵头实施“熊猫计划”，组建国家光伏发电技术实验室，使公司单晶硅、多晶硅电池平均转换效率均跃居国际领先水平；六九硅业引进硅提纯技术团队，从事电子级硅及光伏电池硅原料的生产和技术研发，使高新区打造出国内唯一的从硅料到光伏工程的全产业链新能源企业。

## 五、绿色发展，共赢美好明天

以“中国智慧电谷、北部低碳新城”为高新区新时期的发展愿景，强调低碳理念引领，特色产业支撑，科技创新驱动，新城形态塑造，建成国际影响力的新能源装备与技术中心、国家智能电网产业先导区和创新中心、保定市核心增长极和科技新城区。

经济总量实现跨越式增长，主要经济指标年均增速 30%左右，到 2015 年，总收入达到 2660 亿元；工业总产值 2700 亿元；工业增加值 950 亿元；利税 300 亿元；财政收入 100 亿元。

摘自：人民网

## 厦门：大楼“碳交易”厦门开全国先河 建筑被分配碳指标

二氧化碳，这个和全球温室效应、哥本哈根会议上大国谈判博弈联系在一起的词，似乎离市民还很遥远。多数人不知道，它其实已悄然走向你我的生活，并将深刻影响着我们。“碳”，也可以进行买卖交易，超额完成碳减排量指标的单位，可将剩余的碳指标，出售给未完成碳减排量指标的单位。此前，厦门企业已成功完成国内第一笔“碳交易”，而目前厦门市正在筹备建设碳减排量交易试点，开展低碳城市建设。那么，这个“碳指标”是啥？有何价值？如何交易？它又如何影响我们的生活？

### 焦点：厦门建筑将被分配“碳指标”

在碳减排量交易所，人们进行“碳交易”，这听起来有点玄乎，可是不久的将来，它可能在厦门实现。

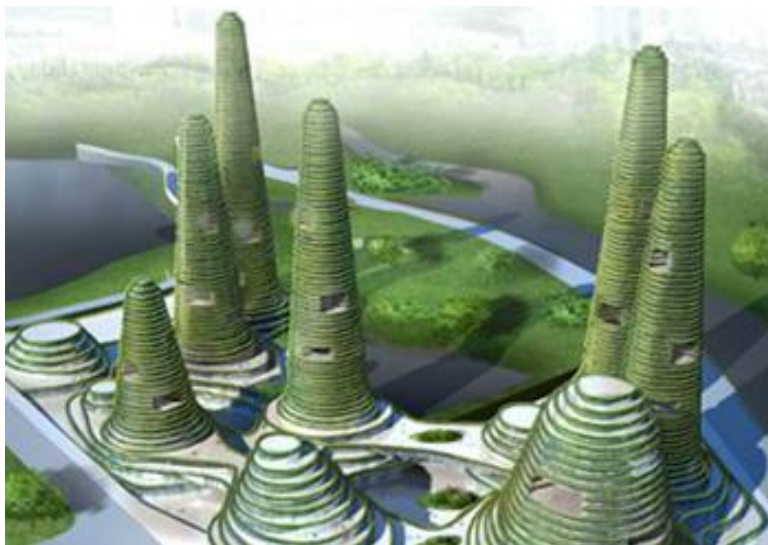
一家单位进行节能改造，减少了碳排放，并超额完成碳减排量指标，那么剩余的碳指标就可以用于交易，出售给未完成碳减排量指标的单位。《福建省建筑节能“十二五”专项规划》提出，在厦门将开展低碳城市建设试点和碳减排量交易试点。厦门墙材革新与建筑节能办公室主任张建全告诉记者，厦门碳减排量交易所正在筹建中。目前，厦门市已经请了一家德国的公司，为厦门市测算建筑物

碳减排量。指标测算出来后，各建筑的碳减排量指标任务将分解下去，以后这些单位就可以在交易所进行碳指标交易。

那么什么是碳指标呢？其实它是把地球当做一个整体，比方说像一个家，每个国家成员都往大气层排二氧化碳，会增加温室效应。于是大家坐下来谈，一起限制碳排放量，并根据情况，给各个成员不同的排放份额，也就是碳指标。福建省建筑科学研究院总工、教授级高工赵士怀说，“碳交易”通俗地说，就是某个成员排放太多碳，超标了，必须向少排放的人买指标，以控制整个地球向大气层排放的量。减排任务逐步下达到一些国家，分解到各个省份、各个企业。

目前，碳交易在欧美等一些发达国家比较成熟，2005年京都议定书正式生效后，全球碳交易市场出现了爆炸式的增长。2007年全球碳交易市场价值达400亿欧元，比2006年的220亿欧元上升了81.8%。

### 把低碳延伸到建筑领域 世界上不多见



据了解，厦门是全国在建设领域首个CDM(清洁发展机制)示范项目城市，换句话说，厦门是全国率先进行建筑减碳交易的城市。张建全告诉记者，把低碳延伸到建筑领域，进行建筑温室气体排放的碳减排行为，世界上并不多见。

据介绍，此次厦门把建筑分为宾馆、大型公共建筑、国家机关办公建筑、商住楼等六大类，对共计3000多个项目建筑能耗做了采集工作，基本确定了基准能耗参考值；此外，已初步选定最具备条件的集美新城西亭中心区，作为首批低碳示范区之一。据了解，厦门主要是对建筑的电能耗、煤气等能耗进行测算，然后换算成碳排放量。据了解，通常3千瓦时电需要消耗1吨标煤，而节约1吨标煤就等于减排了2.5吨二氧化碳，照此换算，节约3千瓦时电可以减排2.5吨二氧化碳。

据介绍，由于建筑碳减指标及其交易，可供借鉴的做法较少，目前厦门也将科学测算碳减排量，为碳交易平台建设提供有效基础，并将拟定相关的配套文件和实施细则。

## 闽企卖出国内首个碳减排指标

早在 2009 年 11 月，厦门赫仕环境工程有限公司通过天津排放权交易所，成功将 6266 吨碳减排指标，出售给上海济丰纸业包装股份有限公司，用于中和该公司自 2008 年 1 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日，在上海济丰运营过程中所产生的碳排放量。“也是机缘巧合，当初天津排放交易所找到我们，说需要购买碳减排指标，我们手头正好有南平顺昌洋口水电站节能减排的碳指标，大家一拍即合，促成了该笔交易”，厦门赫仕总经理黄玉彬告诉记者，这也是她做成的第一笔碳指标交易。黄玉彬在英国东安格利亚大学念书时，就被安排做有关碳减排的课题。2006 年，她在国内从事清洁发展机制业务，国内对碳交易的认知度还不高，她就被一些企业家当成了骗子。她告诉记者，虽然国内目前也开始出现碳交易，但仍属于探索阶段，碳交易制度体系还需完善；企业参与减排，还需得到更多的社会支持及国家税收等政策支持。

### 影响：碳，或成闽出口生死令牌

黄玉彬说，国外对碳减排越来越重视，未来，碳减排有可能影响到中国的出口企业。据了解，本月起，全球飞往欧盟的航空公司都必须向欧盟提交监测报告，否则将得不到免费排放配额，而这仅仅是碳对经济影响的一个缩影。近几年，“碳关税”也不断进入人们的视野，成为新的贸易壁垒之一。“商品要进入国外市场，就要符合他们的游戏规则”，黄玉彬说，以后碳可能影响“到企业出口。比如，一些欧美国家需向该国进口的企业提供商品的“碳足迹”，也就是商品从生产到报废整个生命周期的碳能耗数据，并根据数据征收一定的碳税。举个例子，福建企业把一件衣服出口到欧美国家，企业必须计算出该衣服从其原材料如布料等生产、成衣生产，衣服的使用过程中所排放的碳量，这就是这件衣服的“碳足迹”。而如果该衣服碳排放超标，可能被要求交税。

据世界银行和美国彼德森研究所日前发布研究报告预测，一旦实行碳关税，中国制造业出口额将削减五分之一，所有中低收入国家出口额将削减 8%。据悉，为有效应对部分国家的碳关税”，目前闽企也积极应对。此前联邦三禾纺织贸易有限公司与台湾一家纺织企业签订了合作协议，引进该公司低碳材料使用量超过 15% 的新材料，成功避开了出口“碳关税”。与此同时，不少石狮企业通过更新设备减少能耗。

### 碳其实离我们生活很近

对于很多市民来说，“碳交易”还比较陌生，但是，黄玉彬说，在未来，碳和每个人联系将更为紧密。“如果每件商品都有碳足迹，这就意味着，商品中都含有碳成本，最终将由消费者来买单”。“也许有一天，每个人都有一个碳指

标”，赵士怀说，根据一定的计算公式，可以把每个人开车、使用家电等过程中所排放的碳量测算出来，每个人的碳指标也可以交易，超标的人必须支付费用，或者掏钱请中介公司帮你去种树，以中和碳排放量。

据黄玉彬介绍，个人的碳减排，目前在国外也还是出于自发阶段，一些民间组织在发动，未曾听说官方强制。

### “碳产业”大有可为目前仍属起步阶段

黄玉彬认为，随着碳减排成为各方共识，以后碳产业将有巨大的发展空间。有碳交易“所、有合同能源公司来进行节能改造、有专门的公司测算指标等等，设计、施工、交易等，这必将带动整个碳产业链的发展”。

据了解，中国已向世界作出碳减排承诺：2020年比2005年降40%~45%。碳减排节能改造行业将迎来春天。但是，目前碳产业在国内还处于起步阶段。黄玉彬说，自从她在2009年卖出第一份碳减排指标后，她就再也没有成功交易过碳指标，她手头屯积的20万吨碳指标至今无人问津。

摘自：东南网

## 天津：天津制定2011节能目标 单位GDP能耗下降4%

3月4日电：从天津2011年节能与资源综合利用、清洁生产、环保产业工作会议上了解到，为确保“十二五”各项工作开好局、起好步，天津市经信委印发了《天津市2011年节能与综合利用 清洁生产和环保产业工作要点》，2011年全市节能目标初定是单位GDP能耗比2010年下降4%，围绕实现这一目标，要突出抓好以下几个方面工作。

第一、进一步强化组织领导。各区县、各部门、各单位要进一步强化对节能工作的组织领导，坚持一把手负总责，严格落实节能工作一票否决，形成一级抓一级，层层抓落实的工作机制。要进一步加强各部门之间协调配合，形成工作合力。要研究建立常态化工作机制，定期召开各单位负责人会议和全体人员会议，专题研究部署工作，确保思想不散、队伍不撤、力度不减。

第二、集中精力抓好一季度工作。做好今年一季度节能工作，对于巩固扩大“十一五”节能成果、为“十二五”节能工作开好局具有非常重要的意义。要继续采取各种切实有效的措施，毫不松懈坚决抓好一季度的节能工作，防止高耗能行业产能快速释放和能耗出现反弹。要建立实施节能预警调控的常态化机制，利用实施节能预警调控形成的倒逼机制，推动高耗低效企业加快转型升级或关停淘汰。要科学制定和组织实施节能预警调控，有保有压，避免简单化、一刀切。

要加强调度跟踪，及时把握能耗动态情况，采取有效措施，确保预警调控取得实效。

第三、强化节能目标考核。一是根据国家下达的“十二五”节能目标，科学合理分解落实节能目标，组织签订节能目标责任书。兑现奖惩措施，实行严格问责制。各区县、各要进一步完善符合本地区、本单位实际的节能目标责任考核体系，将2011年节能工作目标逐级分解、考核，落实到基层。二是全面总结“十一五”以来节能工作开展情况，发扬成绩，查找不足，为“十二五”节能工作积累经验。组织对“十一五”节能目标完成情况进行考核，表彰奖励一批节能、资源综合利用、清洁生产先进集体、企业、成果和个人。三是尽快出台“十二五”节能、资源综合利用规划，进一步明确“十二五”工作重点任务和政策措施。

第四、大力推进结构节能。一是加快构建现代产业体系，提高服务业在GDP中所占比重。大力推进传统产业优化升级，积极培育战略性新兴产业。二是加强对合理用能评估审查工作的检查督导，从源头遏制“两高”行业盲目扩张和水平重复建设。三是加快发展节能环保产业，继续加大节能环保产业基地培育力度，各区县应结合自身实际，研究制定促进环保产业发展的政策措施，支持龙头企业做大做强。四是继续加快淘汰落后产能和设备。有条件的区县和企业要提高淘汰标准，扩大淘汰范围，主动提前淘汰落后产能。

第五、加快科技进步。一是加大节能共性和关键技术研发力度，以钢铁、电力等行业为重点，加强重大节能环保技术应用示范。二是继续按照“三个一批”要求，组织实施节能改造、清洁生产和综合利用产业化重点项目。三是推广合同能源管理机制，建立能效评价体系，制定审核评价指南，培育一批第三方中介机构，加快发展节能服务产业。四是开展节能节水、环境保护专用设备和项目确认工作，协调落实国家有关税收优惠政策。

第六、扎实推进重点领域节能。一是突出抓好重点企业节能。加快推行能源管理师制度，加大培训力度，争取年耗能3万吨标准煤以上的用能单位至少配备一名能源管理师，逐步打造一支专业化、高水平、相对稳定的能源管理师队伍。提高节能信息化管理水平，建设覆盖全市、双向互动、功能完整的节能信息系统，实现能耗数据网上直报；以钢铁、建材、石化等行业为重点，建设一批企业能源管理中心。加快企业能源管理体系建设，建立持续改进的节能机制。扩大能效对标范围，培育一批能效标杆企业。二是继续组织开展节水型企业选树工作，稳步推进工业节水工作。三是协调推进重点领域节能。加强建筑节能，抓好交通运输节能，引导商业和民用节能，加强农村能源利用，推动政府机构节能。

第七、深入推动综合利用和清洁生产。一是加强资源综合利用，在抓好粉煤

灰等大宗工业固体废物综合利用的同时，推进城市生活垃圾和建筑垃圾、餐厨废弃物的综合利用。扩大再制造范围，重点推进汽车零部件、工程机械等领域再制造产业发展，引导试点单位加大技术改造力度，争取国家专项扶持。二是加快推行清洁生产，制定清洁生产技术典型范例、技术导向目录和行业技术指南，完善配套政策，加大清洁生产审核力度，强化咨询服务体系建设，新增实施清洁生产评估和审核企业100家，创建一批先进示范单位。

第八、提高社会服务能力。发挥市节能、资源综合利用等专业协会及建材、有色、电力、钢铁、设备等行业协会桥梁作用，搭建政府和企业间政策咨询、技术交流平台。加强技术服务体系建设，推行节能自愿协议等新型服务机制和模式。引导和推动金融、担保等机构向节能减排倾斜，努力拓宽投融资渠道。

第九、加大宣传力度。一是组织新闻媒体继续加大节能减排宣传力度，在重要栏目、重要时段、重要版面跟踪报道节能先进经验，曝光反面典型。二是加强节能宣传教育，组织做好节能宣传周活动，进一步增强全社会的能源忧患意识和节约意识。三是深入开展节能减排全民行动，使节能环保、绿色消费成为全社会自觉行动。

摘自：人民网

## 重庆市持续加大三峡库区生态环境建设与保护力度

一是持续推动实施“绿化长江·重庆行动”，完成长江绿化造林100万亩。二是进一步强化消落区综合整治，开展加强消落区土地管理的调研。三是启动生态家园示范村扩面升级，高标准规划建设16个示范村。四是积极策划申报生态环境建设与保护试点示范项目38个，涪陵三峡生态屏障苗圃基地建设加速推进，并逐步提升供苗能力。五是加大库区生活污水和生活垃圾处理力度，城市生活污水集中处

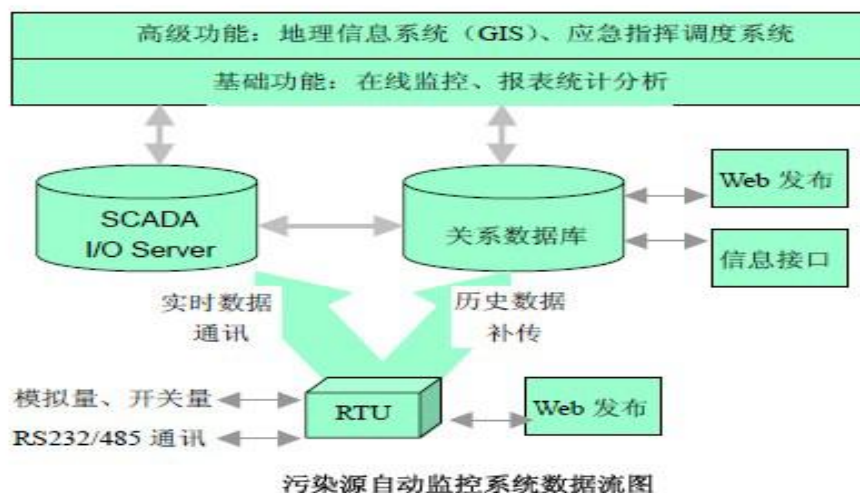
理率和生活垃圾无害化处理率分别达到86%和95%。六是有序推进澎溪河、御临河等7条次级河流综合整治，清理长江干支流漂浮物21万吨。七是加密长江干支流水质安全监测，长江、嘉陵江、乌江重庆段水质满足Ⅲ类标准，长江出境断面和8个国控断面水质达到Ⅱ类标准。

摘自：重庆市政府网

### 通讯员之窗



## 佛山召开各区污染源在线监控系统运营与管理年工作年终交流会



为了提升污染源在线监控系统的运营与管理水平，总结和交流一年来在线监控系统运营管理工作的经验，促进运营商与客户之间的沟通与联系，日前，广东长天思源环保科技有限公司分别在佛山市五区召开了污染源在线监控系统运营与管理年工作年终交流会。各区污染源在线监控系统重点客户共 200 余人参加了会议。

各区环保部门监察分局、直属执法分局、稽查中队、在线办、信息科技科、环境监测站等有关领导分别出席了交流会。南海区环保局在线办主任李霞在会上发表了讲话。在讲话中，她充分肯定了我公司去年的运维服务工作，并对新年的工作提出了新的要求。李主任还要求广大污染源企业积极配合在线监控系统运营商的工作，共同为把佛山建设成资源节约型、环境友好型的“智慧城市”而奋斗。会议由该公司总经理余阳致答谢辞，运维部经理张广昕向与会者作 2010 年污染源在线监控系统运维工作总结汇报。

会上，还以调查表的方式，对去年污染源在线监控系统运维服务质量做了调查。调查结果显示，绝大部分企业对该公司运维服务质量的总体评价表示“很好”或“较好”。只有一家企业表示“一般”。

中国低碳经济发展促进会特约通讯员：刘初民

报：国家能源局、国家发展改革委环资司、环境保护部污防司、科学技术部高新司、工业和信息化部节能司、交通部科技司、财政部税改司、国家税务总局地方税司、联合国环境署驻华代表处

送：顾问主席团主席、副主席、理事长、常务副理事长、理事会成员单位、特约通讯员、各省市有关部门、各驻华大使馆及有关社团组织

指导：周凤起

编审：李鹏

电话：010-66161508

网址：www.clcepa.org

地址：北京市西城区西四北二条 21 号院 2 号楼

责编、设计：王辉 卫晓磊

传真：010-66186576

E-mail: clcepa@126.com

邮编：100034

中国低碳经济发展促进会

2011 年 3 月 15 日